

让我们有一个体面的老年

—养老金“十二连涨”三问

新华社北京3月6日电 提交审查的预算报告提出，自2016年1月1日起，按6.5%左右提高企业和机关事业单位退休人员养老金标准。此前，我国企业退休人员月人均基本养老金已从2005年的700多元提高到2015年的2200多元。

6.5%幅度是否合理？

公开资料显示，此前11年，企业退休职工养老金是以每年至少10%的增幅上调。这是涨幅定为6.5%，是否合理？

全国人大代表、湘西老爹农业开发有限公司董事长田儒斌认为，企业退休职工的养老金连续增长10%，主要是依靠国家财政补贴支持。

“近年来，随着我国财政增速放缓，财政对企业退休职工养老金的补贴压力明显增加。”田儒斌说，“企业退休职工养老金上调6.5%，与国家经济发展速度和财政收入增长速度是基本同步的。”

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵认为，养老金此前连续多年上调10%，一是因为养老金起点较低，二是因为我国经济快速增长。养老金涨幅要高于物价涨幅，但不宜长期超过工资增幅，只要在两者

之间，都是合理的。衡量退休人员生活水平通行的指标是“养老金替代率（职工退休时的养老金水平与退休前工资水平之比）”。国际经验显示，当养老金替代率达到70%左右时，退休人员的生活水平与在职时大体相当，而低于50%时生活质量则明显下降。

“按照养老金与缴费工资基数的比值计算，2014年我国养老金替代率达到了67%。”人社部社会保障研究所所长金维刚说，尽管统计口径不同，替代率的结果存在差别，但我国企业退休人员养老金替代率近年来一直在上升。也就是说，退休人员的生活水平正在逐步提高。

两个“倒挂”怎么办？

养老金连续上调，一些地方和行业出现了两个“倒挂”的现象：一是“赶上点”的退休人员养老金比多缴、长缴的退休人员养老金高；二是退休人员养老金比在职人员还要高。

“解决这两个问题，最根本的是要改革养老金计发办法和调整办法。”金维刚说。

人社部部长尹蔚民说，目前人社部正在对养老保险体系进行顶层设计，推进养老保险制度改革。其中一个重要内容是完善个人

账户，体现激励、约束两方面的作用。

“在体现长缴多得、多缴多得的同时，也要体现二次分配的公平性，也就是缴费和待遇相联系但不成正比，养老金应适当向低收入群体、弱势群体等人群倾斜。”褚福灵说，“否则由于基数不同，都是同样的增幅，会造成养老金绝对差距越来越大。”

全国人大代表、浙江奉化滕头集团董事长傅企平建议，建立养老金调整机制，除了体现上述精神，在参数指标设计上，还要兼顾退休人员的需要。

按照基本养老金调整的参照指标分类，国际上主要采用三种调整方法：一是参照消费物价指数，二是参照工资增长率，三是综合参照物价指数和实际工资增长率。

但消费物价指数是一个综合性指数，有“以全概偏”之嫌。例如，手机、电脑等商品价格可能持续下跌，但退休人员需求较少；而食品、副食、医疗服务等生活必需品的价格可能持续走高，退休人员需求多。

“因此，养老金调整机制应选取与老年人密切相关的生活必需品和服务的价格涨幅作为挂钩指标。”傅企平说。

田儒斌还建议，国家应大幅度降低企业职工养老保险缴费费率，让更多低收入人群参加职工养老保险。

1375亿多元从哪里来？

养老金上调，钱从哪里来？据人社部统计，2014年，我国企业离退休人数已达到8015万人，即便不加上2015年退休的企业员工，按6.5%的增幅计，一年也要多出1375亿多元的养老金。

“去年养老保险基金的总收入是2.7万亿元，总支出是2.3万亿元，当期结余3000多亿元，累计结余是3.4万亿元。”尹蔚民说。但各省份之间差异比较大，从长远看，应对人口老龄化需要增强基金的持续发展能力。

我国的养老保险是“代际赡养”，也就是现在工作的人养已经退下来的人。一个需要加以应对的问题是，我国的赡养比正在逐步降低，原来是3.3:1，现在已经降到2.9:1，而且老龄化正在加速，形势严峻。

全国政协委员司富春建议，我国应加快推进养老保险全国统筹。“现在我们是省级统筹，如果实行全国统筹，我们可以在更大范围内调剂余缺、抵御风险。”他还建议，加快推进养老保险基金的投资运营，实现保值增值。

（新华社记者 徐博、周楠、韩洁、胡星、潘德鑫、李汶羲）

新华社评论

保持改革勇气 激发创新锐气

“惟希望也，故进取；惟进取也，故日新。”处在全面建成小康社会决胜阶段的开局之年、推进结构性改革的攻坚之年，如何全面深化改革开放、强化创新驱动，事关“十三五”发展全局，也是今年两会上的热点议题。

5日下午，习近平总书记在参加十二届全国人大四次会议上海代表团审议时强调，保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，着力加强全面深化改革开放各项措施系统集成，着力推进供给侧结构性改革。这是总书记对上海发展提出的新期待新要求，也是立足发展全局向全国发出的改革创新动员令。

回首“十二五”极不平凡的5年，在党中央坚强领导下，我们取得的各项成就，离不开改革攻坚的勇毅笃行，也得益于创新驱动的澎湃动力。惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。跨入“十三五”，践行新发展理念，实现全面小康目标，更加要求我们保持改革勇气、激发创新锐气。

改革，凭的就是那么一股子闯劲和勇气。当前，深化改革已经到了攻城拔寨、闯关夺隘的关键时刻。无论是推进供给侧结构性改革，落实“三去一降一补”要求，还是深化教育、医疗、养老等领域改革，都有不少“硬骨头”要啃。改革关头勇者胜。越是攻坚克难，越要有“明知山有虎，偏向虎山行”的勇气，越要有“咬定青山不放松”的毅力，迎难而上，稳扎稳打，方能积小胜为大胜，以改革突破开创发展新局面。

抓好改革，深化认识是前提，聚焦问题是关键。比如，深化经济体制改革，核心是处理好政府和市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这就要讲辩证法、两点论，“看不见的手”和“看得见的手”都要用好。只有从思

想上明确政府与市场的定位，有“自我开刀”的勇气，有“利归天下”的公心，才能在转变政府职能上更自觉、更主动，把该放给市场和社会的权放足、放到位，才能敢担当、善作为，把该政府管的事管好、管到位。鼓起披荆斩棘的勇气，加强深化改革开放措施系统集成，就能进一步激发市场活力和社会创造力，切实增强人民群众的获得感。

“新则活，旧则板；新则通，旧则滞”。创新发展理念是方向、是钥匙，首要的是创新。面对经济发展新常态，面对决胜全面建成小康社会的新形势、新任务，坚持创新发展是制胜之道。敢于打破思维定势、冲破观念障碍，才能跳出老套路、旧框框，深刻认识到“创新是引领发展的第一动力”；善于抓住时机，瞄准世界科技前沿，全面提升自主创新能力，在基础科技领域作出大的创新、在关键核心技术领域取得大的突破，才能靠创新塑造发展新动力；以更开放的视野引进和集聚人才，加快集聚一批创新领军人才，厚植创新人才成长的土壤，才能夯实创新发展的智力根基，用人才驱动实现创新驱动。

创新是时代的召唤，也是社会的共识。两会代表委员正在审查和讨论的“十三五”规划纲要草案中，未来五年的创新蓝图令人振奋：从启动一批新的国家重大科技项目，到基础研究、应用研究和战略前沿领域取得重大突破的目标，再到全社会研发投入强度达到2.5%、科技进步对经济增长的贡献率达到60%……强化创新引领作用，让创新发展理念落地生根，就能为发展注入强大动力，推动中国经济迈向“双中高”。

“把意念沉潜得下，何理不可得？把志气奋发得起，何事不可为？”抖擞奋发有为的精气神，以改革激发动力，用创新擘画未来，我们就一定能闯过历史关口，让中国经济浴火重生、再创辉煌，让中华号巨轮风帆高扬，驶向全面小康的梦想彼岸。

两会·快语录

梁少培委员： 推动爱国主义教育是每个人的责任



3月6日，全国政协委员梁少培（前右）在发言中说，推动爱国主义教育是每个人的责任。
新华社记者 李任滋 摄

牛有成委员： 让农民在参与改革中拥有更多获得感

新华社北京3月6日电 “要让农民在参与改革中拥有更多的获得感。”6日在政协特邀界别联组会议上，全国政协委员牛有成对“三农”问题谈了自己的观点。

政府工作报告提出，2016年重点工作包括“加快发展现代农业，促进农民持续增收”。

“要引导农村经营性建设用地规范入市，把更多非农建设用地留给农民集体开发，让农民分享土地增值收益。”牛有成介绍，据国务院发展研究中心数据，我国农村集体经营性建设用地和农村宅基地合计约2.1亿亩，估价46.2万亿元。

牛有成说，农村集体资产是农民辛勤劳动的积累。从农民收入结构看，2015年全国农民人均可支配收入11422元，但财产性收入只有252元，几乎不能从集体资产中受益。

他指出，要保证农村集体资产保值增

值，关键是让资产经营起来：加快农村集体经济组织立法，制定农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保的配套政策；创新农村集体资产经营模式，探索引进职业经理人、产权交易经营等新机制；成立农村集体资产管理委员会，提高集体资产收益率，促进农民增收。

中科院的研究报告显示，2015年全国乡村人口6亿，但第一产业增加值为6.1万亿元，仅占GDP的9%。

“要跳出农业抓农业。”牛有成建议，促进一二三产业融合，把发展农业适度规模经营与延伸农业产业链有机结合起来，让“产业链增值收益更多流向农业、留在农村、留给农民。”

代表委员议政录