

# 治理雾霾要从货车入手

## 总结回顾去年两会汽车行业相关提议的落实和实践情况

又到了一年一度的全国两会时间，每年两会上的提案、议案都备受关注，而近几年随着汽车业的迅速发展，对这一行业的关注也在不断增多。在今年两会关于汽车方面的声音集中发出之前，我们不妨先来回顾一下去年两会上针对汽车行业的建议和看法，在刚刚过去的一年里有着怎样的落实和实践。

### 1. 加大新能源汽车推广力度

去年两会上，围绕环境问题的建议非常多，具体到汽车领域，节能减排、推广新能源汽车成为焦点。北汽集团董事长徐和谊在《关于在京津冀一体化下大力推进新能源汽车发展的提案》中表示，有必要以京津冀一体化为导向，将京津冀作为一个整体区域，把共同大力推进新能源汽车放在重要位置，给予更多重视和政策支持。

#### ▼ 落实及实践

2015 年，《京津冀协同发展规划纲要》发布，新能源汽车的协同推广被列入相关规划中，尤其是关系新能源汽车推广的基础设施，率先在京津冀圈内的高速公路上开建。去年 3 月，交通运输部发布《关于加快推进新能源汽车在交通运输行业推广应用的实施意见》，意见明确，要争取当地人民政府的支持，对新能源汽车不限行、不限购。工信部在去年也先后公布了第四到第六批《免征车辆购置税的新能源汽车车型目录》，不断扩大新能源汽车免征购置税的范围。同时，去年 5 月，财政部、国家税务总局、工信部还发布了《关于节约能源，使用新能源车（船）税优惠政策的通知》，对新能源车（船）免征车船税，对节能车（船）减半征收车船税。

去年 11 月，新能源汽车产业未来十年发展路线图确定，文件提出，到 2025 年，中国新能源汽车年销量将达到汽车市场需求总量的 20%，自主新能源汽车市场份额达到 80% 以上。

今年，购买新能源汽车贷款的首付比例降低、补贴标准的调整等政策，都将对消费者购车以及整个行业产生影响。

### 2. 新能源发展应引入竞争机制

全国政协委员、国家 863“节能与新能源汽车”重大专项组组长欧阳明高在去年的提案中认为，要降低新能源汽车全产业链的准入门槛，在纯电动车市场准入和充电设施建设领域要引入竞争机制。

#### ▼ 落实及实践

2015 年 4 月，财政部、科技部、工信部和发改委联合公布《关于 2016~2020 年新能源汽车推广应用财政支持政策的通知》。按照《通知》要求，2016~2020 年继续实施新能源汽车推广应用补助政策，但是补贴将逐年退坡，这有利于发挥市场优胜劣汰的作用。

去年 7 月，中国《新建纯电动乘用车企业管理规定》正式开始实施。对非汽车制造业的企业来说，这一政策打开了进入新能源汽车产业的大门，放宽了准入范围，支持社会资本参与新能源汽车产业竞争，但其准入门槛并不低。

财政部部长楼继伟也在今年 1 月 23 日表示，将提高新能源汽车补贴的门槛，逐年下降补贴比例直至补贴完全退出。同时，现阶段要加强监管，对骗补和寻租行为给予严厉打击。

### 3. 加大充电桩基础设施建设力度

全国政协委员、中国汽车工业工程公司副总经理柳崇禧提议，要加大充电桩基础设施建设，鼓励央企和民营资本进入该领域，同时增加财政补贴力度，减免税收。工信部部长苗圩也在去年“两会”期间表示，将加大对各试点示范城市新能源汽车充电基础设施建设的支持力度，确保用户能够买得到车，充得上电。

#### ▼ 落实及实践

去年 9 月，李克强在国务院常务会议上确定，新建住宅停车位建设或预留安装充电设施的比例应达到 100%，大型公共建筑物、公共停车场不低于 10%。随后，国务院办公厅 10 月印发《关于加快电动汽车充电基础设施建设的指导意见》，到 2020 年，基本建成适度超前、车桩相随、智能高效的充电基础设施体系，满足超过 500 万辆电动汽车的充电需求。而在发改委发布的《电动汽车充电基础设施发展指南(2015~2020 年)》中提出，到 2020 年，全国将新

增集中式充换电站 1.2 万座，分散式充电桩 480 万个。

去年 12 月，关于对充电设施的补贴，财政部等五部委对“十三五”充电设施奖励政策公开征求意见。

### 4. 限制汽车消费还是取消限购限行

全国政协委员、人口学家丁金宏在去年的提案中表示，要“限制大城市汽车消费”，建议国家出台统一标准，按汽车拥有量不同采取限购、重点区域限行、拥堵收费等不同力度的措施。不过，杭州娃哈哈集团董事长兼总经理宗庆后则认为，汽车限购限行对于拥堵来说治标不治本，应尽快取消汽车限购限行，通过多修立交高架桥、提高交通智能化管理等来改善交通拥堵。

#### ▼ 落实及实践

在目前的环境和交通状况下，政府对汽车购买和使用的政策仍是“限”字当先。虽然国家尚未出台统一标准，不过严厉的限行限购政策在去年表现得尤为明显。

在中国，北上广深等 8 个城市均实行小客车限购措施，在北京、上海等城市还有专门针对外地车牌小客车的限行。去年 12 月，北京市交通局公布了外地车限行街道，规定每天 6 时至 22 时外地牌照的小客车不能驶入二环路以及长安街和沿线的一些路段。今年，上海市也表示将加大对外地号牌车辆的限行力度。

### 5. 治理雾霾要从货车入手

去年两会上，全国人大代表、海马集团董事长景柱提出，治理雾霾要从货车入手。据统计，在 2014 年全国汽车尾气排放的颗粒物（包括 PM2.5）中，来自于小型客车的排放约占 3.5%，其他载客车约占 17.8%，货车约占 78.7%。

#### ▼ 落实及实践

根据工信部的要求，去年 1 月 1 日，柴油车国Ⅳ排放标准在全国范围内实施，国Ⅲ柴油车不得销售。随后，天津、上海、杭州等城市先后禁行黄标车。交通运输部在去年 11 月还发布了《关于全面推进黄标车淘汰工作的通知》，要求到 2017 年基本淘汰全国范围的黄标车。在北京，从去年 6 月 1 日起，申报北京环保目录的重型柴油车需符合国Ⅴ标准，8 月 1 日起，国Ⅴ以下车型不让上牌。而从今年 1 月 1 日起，北京新增重型柴油车需安装 DPF（壁流式颗粒捕集器）。

### 6. 推动“互联网+”行动

去年，国务院总理李克强在政府工作报告中提出，要制定“互联网+”行动计划。

腾讯公司董事会主席兼首席执行官马化腾在提案中也表示，要以“互联网+”为驱动，鼓励产业创新、促进跨界融合、惠及社会民生、推动我国经济和社会的创新发展。

#### ▼ 落实及实践

“互联网+”的概念一经提出，对各个行业均产生了不小的影响。传统汽车行业纷纷和互联网企业牵手，改变传统的经营管理模式，而百度、乐视等互联网企业也在智能汽车领域进行了布局，并与车企深度合作。

去年 7 月 4 日，国务院印发《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》，提出推动互联网与制造业融合，发展基于互联网的协同制造新模式。

今年的两会上，代表委员们的提案也出现了新变化。全国政协委员、吉利集团董事长李书福在今年的提案中就关注了“加快自动驾驶立法”的问题。

（新京）