

# 设区市地方立法稳步推进 一批重要法律正抓紧制定

——全国人大部分专门委员会和全国人大常委会法工委负责人答记者问

## 两会授权发布

十二届全国人大四次会议 3 月 10 日举行记者会,全国人大常委会副主任委员王胜明、全国人大常委会财经委副主任委员乌日图、全国人大常委会环资委副主任委员袁驷、全国人大常委会法工委副主任郑淑娜就人大立法工作相关问题回答中外记者的提问。

1

## 已有 214 个设区市获批行使地方立法权

去年修订的立法法赋予所有设区的市地方立法权,全国人大常委会法工委副主任郑淑娜介绍,截至今年 2 月,全国 27 个省份中,已有 24 个省份作出了确定设区市行使立法权的决定,涉及 214 个设区的市、自治州、地级市,占到总数 271 个中的 79%,6 个设区的市已出台地方性法规。

对于舆论担心的扩大地方立法权存在立法重复、选择性立法、立法质量难以保证等隐忧,郑淑娜说,立法法为此设立了五道防线,也给设区的市规定了城乡建设与管

理、环境保护和历史文化保护三方面的立法权限,并强调不能与国家的法律、行政法规包括省里的地方性法规相抵触。

郑淑娜举例说,按照行政处罚法规定,地方性法规不能设定限制人身自由和吊销企业营业执照的规定。“即使其他的行政处罚,如果法律、行政法规已经对这个处罚做出规定了,地方性法规在具体规定时必须要在法律、行政法规规定的行为种类和处罚幅度的范围内做出规定,这就管住了。”



这是全国人大常委会副主任委员王胜明在回答记者提问

2

## 通过慈善立法“看住 用好”善款

“善款怎么能够看住、用好?慈善行为怎么规范?一靠自律,二靠严管,自律和严管的主要途径是信息公开。”谈到本次大会正在审议的慈善法草案,王胜明表示,慈善法草案在许多方面对信息公开作出规定。

他说,慈善组织的生命力在于信息公开。慈善法草案根据不同主体和方式给慈善组织规定了信息公开义务,明确规定慈善组织必须定期公开组织基本情况、慈善项目运

作情况、募款目的、募集金额和用途等。此外,草案还规定了信息披露的平台和违反信息公开义务的法律后果。

对于各界争议较大的“互联网募捐”,王胜明表示,对此一种意见建议全面放开,另一种意见认为应有所限制。“我赞成有所限制,如果放开也应当根据我国慈善事业发展水平和管理水平逐步放开。最终如何规定,要看多数全国人大代表的意见。”

4

## 电子商务法已形成草案 中小企业促进法修订草案 10 月提请审议

谈到电子商务立法,乌日图透露,电子商务立法已列入十二届全国人大常委会五年立法规划,目前法律草案稿已经形成,将尽早提请审议。

乌日图表示,电子商务立法坚持问题导向,对电子商务经营的主体责任、交易与服务安全、数据信息保护、维护消费者权益以及市场秩序、公平竞争等内容都进行了规范。

乌日图还介绍说,旨在破解中小企业融

资难、维权难等困境的中小企业促进法修订草案已经形成,并将于今年 10 月份提请十二届全国人大常委会第二十三次会议审议。

“修订草案具体内容主要针对目前中小企业面临的融资难、负担重、技术研发能力弱以及维权难、公共服务机制不健全等问题,对现行法律进行一次比较全面的细化和补充。”他说。

3

## 土壤污染防治法草案 2017 年提交常委会 核安全立法正在进行中

谈到土壤污染防治法立法进展情况,袁驷介绍说,这部法律将建立完善土壤污染防治管理体制,明确政府各部门的职责分工;建立健全土壤污染防治调查和监测标准体系;明确经济政策,加大土壤污染治理资金投入;重点针对农用地和建设用地,保障农产品质量和人居环境安全;建立全社会共同参与机制。

“目前我们委托环保部起草土壤污染防治法的建议稿,初步拟订在今年年内环资委内部进行两次初审,2017 年提交给常委会,

纳入到常委会的立法计划,完成提请和审议的任务。”他说。

在回答记者关于我国核安全立法的问题时,袁驷表示,人们对核能的利用有一些顾虑和恐惧,需要制定核安全法,依法保障核安全。制定核安全法也是履行我国对国际上的承诺。

“核安全立法已经纳入立法规划,由全国人大常委会负责提请审议,现在正在进程当中。”他透露。

5

## 审议改革试点授权决定“不是走过场”

“立法要与改革相衔接,要适应改革的需要。”在回答“如何保证改革试点授权有理有据”的问题时,郑淑娜说,全国人大常委会审议这些授权决定,“虽然来得很急,一次会就通过,但是高度负责,严格按照法律程序和规定行使权利。”

她举例说,去年全国人大常委会审议关于授权国务院在北京市大兴区等三十三个试点县(市、区)行政区域暂时调整实施有关法律规定的决定草案时,常委会组成人

员认为农村土地制度改革要把好关,并在决定中提出了三点要求和三个底线。“这就看出我们人大常委会的组成人员在审议过程中保持了高度负责的态度,对人民负责,对国家负责。”

“全国人大常委会积极推进改革,为改革提供法律支撑和依据。”她说,“同时,我们严格地依照法律权限和法律规定行使这些权利,并严格监督授权决定的执行情况。”

(据新华社电)