

医保结算“全国漫游”还需迈过“几道槛”



1 区域互联易 “全国漫游”难

1998 年 12 月，我国开始在全国范围内建立城镇职工基本医疗保险制度。据此算起，医保制度实施已近 20 年，异地报销医药费的工作在多方努力下不断推进，但距实现“全国漫游”仍有不小距离。

今年 68 岁的侯大爷是南京人，退休后一直跟随儿子在北京居住。按照南京市的跨省异地就医政策，像侯大爷这种情况，需要填写一张《南京市城镇职工基本医疗保险长期住外地人员登记表》，并在南京、北京两地相关单位盖好章，才能把在北京看病的票据寄回去报销。

“每次都得攒够一定数量后把单据寄回去，还要担心票据在路上丢失或因盖章不全、单据不够而不能报销。”侯大爷说。

与此相似，以前在长沙工作的老张，退休后回武汉与儿子一起生活。但他的医保关系在长沙，看病得先自己垫付医药费，出院后再把发票等寄回老家报销，费时又费力。

不过，去年底，老张可以在武汉实现即时结算了，这得益于去年初签订的《长江中游城市群发展规划》。按照这一规划，武汉、南昌、长沙、合肥四城市城镇职工基本医疗保险参保人员可持社保卡，在其他三市经过医保机构遴选确认的定点医院看病就医即时结算。

不仅是武汉、南昌、长江、合肥四城市可实现异地就医即时结算。资料显示，湖北省已全面实现医疗保险省内异地就医联网结算。去年底，山西省 11 市实现城镇医保跨市就医直接结算，同时已和海南省、天津市开展试点实现跨省就医即时结算。去年 12 月，云南省与西南地区及泛珠区域部分省（区、市）实现了医疗保险异地就医联网即时结算。但从总体上看，异地结算仍难以实现“全国漫游”。

为解决异地就医报销难这一“顽疾”，2014 年底，人力资源和社会保障部、财政部、卫生计生委三部委曾明确提出，计划到 2016 年，全面实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。

然而，记者了解到，目前部分城市居民医保和新农合可以在省内进行即时结算，部分地方也试点了定点医院的跨省医保结算，但这样的异地医保报销尚不能让百姓满意。特别是跨省医保结算，大部分患者还是需要自己先行垫付，然后回到所在地进行报销。



2 异地就医报销到底“卡”在哪儿

国家卫计委近期发布的《中国流动人口发展报告（2015）》显示，“十二五”期间，我国流动人口年均增长约 800 万人，到 2014 年年底达 2.53 亿人。这意味着，有相当一批人远离户籍地在外地生活，异地生病、就医、住院在所难免。

陕西省医疗保险管理中心副主任杨新政告诉记者，按照测算，目前陕西省有异地就医需求的职工和居民是 30 万人左右。2015 年前 11 个月，仅职工这块异地就医的总医疗费即达 7.4 亿元。

异地就医报销到底难在哪儿？记者采访了解到，由于各地经济发展水平不同、医保筹资标准和水平不同、医疗机构服务能力差别很大，导致各地报销比例不一样、医保用药目录不一样。

安徽省卫生厅农卫处处长夏北海举例说，湖北医保目录内某种高血压用药中标的品牌为广州白云山药业，而安徽省省级招

中标的品牌为吉林通化。这样一来，湖北籍的病人在安徽医疗机构继续服用白云山此类降压药，就不能报销。

夏北海说，为了分级诊疗，不少地方会利用医保杠杆尽力将病人留在本地治疗。特别是一些地方的农合部门，会限定一定的转诊手续和报销比例差，将本地病人尽量留在县域内就诊。

“比如，上海、南京等地经济较发达，医生收入水平也较高，相应的医疗成本也较高，如果安徽不设定转诊手续和报销比例差，导致本地病人纷纷流向上海、南京看病，就会让本地医保资金吃紧。”夏北海说。

武汉市卫计委有关人士认为，挡住即时结算的还有一道门槛，就是医保报销审核。由于没有统一结算平台，医保部门往往要派遣人员到异地医院进行核实，不仅费时费力，而且无法对异地医院诊疗行为进行管控。

3 加强顶层设计 消解利益冲突

“实现全国范围内省内医保即时结算是第一步，在此基础上才能解决跨省份的异地医保问题。”安徽省医改办专职副主任程进军说，长期以来，我国医疗基本保障实行的是属地管理，在此背景下，各地政府实行医保定点管理的制度。“利益难平衡、统筹层次低，各省份之间信息联通不畅仍是制约医保结算‘全国漫游’的主要阻力。”

有关专家认为，在我国大部分地区，职工医保、居民医保以地市级为统筹区域，新农合大部分以县为统筹区域，而且分属人社、卫计两个系统管理。在医保资金方面，财力较发达地区政府补贴会多一些，财力欠发达地区政府补贴则少一些。这些因素造成了

各地医疗保障水平差别较大，药品目录、起付线、封顶线以及报销比例千差万别。

业内人士建议，尽快实现省级统筹，实现参保人员标准统一。特别是要围绕医保制度的根本宗旨，合理配置医疗资源，尽可能就近满足群众的医疗服务需求，解决基本医疗负担。

在程进军看来，解决医保异地报销难题，需要加强政策整合、信息互通，最重要的是国家层面的顶层设计。

“只有从国家层面上衔接、完善和统一有关的医保政策，打破现有医保制度条块分割的局面，消解地方之间的利益冲突，医保‘全国漫游’方能早日实现。”程进军说。

（据新华社电）