

美国“亚太再平衡”终将走向幻灭



美国总统奥巴马

拉拢越日“用心良苦”

对于奥巴马近日的亚洲之行,美国白宫国家安全委员会亚洲事务高级主任康达表示,此访凸显了“亚太再平衡”战略的两个重要因素:与越南这样的新兴地区国家建立新的伙伴关系;加强与处于美国亚太战略“中心”地位的日本的盟友关系。

访越期间,奥巴马表示,将敦促美国国会通过跨太平洋伙伴关系协定(TPP),并承

诺将协助越南提高落实该协定的能力。奥巴马还宣布,美国将全面解除对越武器禁售令。

华盛顿智库美国战略与国际问题研究中心亚洲问题专家迈克尔·格林表示,从地缘政治角度来看,美国“亚太再平衡”战略中最重要的方面是其对东南亚地区的重新关注和投入,这也是奥巴马访问越南的重要性所在。

而为了示好日本,奥巴马在访日期间还前往广岛,这是美国在任总统首次访问这座在二战期间遭到美国原子弹轰炸的日本城市。

分析人士指出,奥巴马的广岛之行虽从地缘政治角度来看并非至关重要,但却是此访最具“新闻性”的部分。奥巴马这么做既是为其“无核世界”主张留下政治遗产,更是为推进“亚太再平衡”战略而拉拢日本。

三管齐下 搅局亚太

美国实行“亚太再平衡”战略,将主要军力投入该地区,目的在于确保 21 世纪美国在这个世界上经济发展最快地区的战略利益。

为实现这一目标,美国“三管齐下”。

在军事安全方面,通过共享军事基地、举行联合军演和增加军火贸易等举措,美国加强了与日本、韩国、澳大利亚、菲律宾等地区盟友,以及与印度和一些东盟国家的合作,把更多军力转移到亚太地区。

美国国防部曾表示,计划在 2020 年前将 60% 的海军军舰部署到太平洋地区。在此基础上,美国还将把本土以外 60% 的空军力量部署到亚太。

在外交方面,美国不断加强与亚太国家的关系,包括加强与澳大利亚、日本、菲律宾等国的盟友关系,以及寻求与本地区更多国家增进关系。

美国把与东南亚国家的接触视为“亚太再平衡”战略的“核心支柱”。去年 11 月,在马来西亚首都吉隆坡,美国与东盟宣布构建新的战略伙伴关系。时隔 3 个月,美方又首次在美国本土举办美国与东盟国家领导人会议,力图将双方领导人之间的接触机制化。

在经济方面,美国积极推动 TPP 谈判,并在去年 10 月与其余 11 国就协定内容达成一致。但分析人士认为,由于该协定各成员

国经济发展水平各异,又存在不同利益诉求,协定各项条款真正得以落实仍有较大难度。

按照美国的说法,亚太地区保持了 70 多年的和平稳定,美国对此“功不可没”,而“亚太再平衡”正是为了“让和平稳定持续下去”。且不论此前几十年美国扮演了什么角色,纵观其叫嚷“再平衡”的这几年,一个本来充满生机、活力和宁静的地区已被搅得气氛紧张。

事实上,这些年来美国在世界各地都制造了不少麻烦,其介入力度越大的地方,局势就越混乱,阿富汗、伊拉克、利比亚、叙利亚等都是活生生的例子。

重重掣肘 前景黯淡

分析人士指出,虽然美国强推“亚太再平衡”这么多年,但仍无法达到预期目标,根本原因是,美国插手亚太事务主要出于一己私利。

未来,这一战略的推行将越发艰难。首先,庞大债务和赤字政策使得美国无法向“亚太再平衡”战略倾注巨大财力和人力。

其次,叙利亚内战、“伊斯兰国”扩张、乌克兰危机、朝核问题、阿富汗局势等仍然牵扯着美国的大量精力,使其无法专心经营亚太。

再者,美国与亚太国家在利益诉求上存

在差异,不少国家虽然在安全上依靠美国,但在经济上又希望与中国合作以分享中国发展的红利,因此难以与美国完全步调一致。

而且对美国政府来说,如何既遏制中国又在亚太地区的影响力,同时又发展与中国的合作关系,这也是一道不小的难题。

此外,今年是美国大选年,下任美国总统是否会沿袭“亚太再平衡”战略,或者会以多大力度推进这一战略,目前仍存在相当大的不确定性。

在民主党总统提名战中领跑的希拉里·克林顿虽在其国务卿任内是这一战略的主要推动者,但她现在明确反对被奥巴马视为“亚太再平衡”战略重要组成部分的 TPP 协定,这对奥巴马政府促使国会批准协定的努力构成了打击。

共和党总统选举“假定提名人”唐纳德·特朗普则提出,日本和韩国应该在自身防卫方面承担更多责任。这一表态令日韩两国舆论对与美国同盟关系的前景表示担忧。(新华社电)

尽管离卸任仅剩半年多时间,但为了力推“亚太再平衡”战略,美国总统奥巴马依然不遗余力,近来又是访问越南洽谈新合作,又是前往日本安抚老盟友。

观察人士指出,虽然奥巴马一直很努力,但“亚太再平衡”却始终无法达到其预期。归根结底,这一战略是从美国自身私利出发,不符合亚太地区多数国家的根本利益,因此最终难免失败命运。