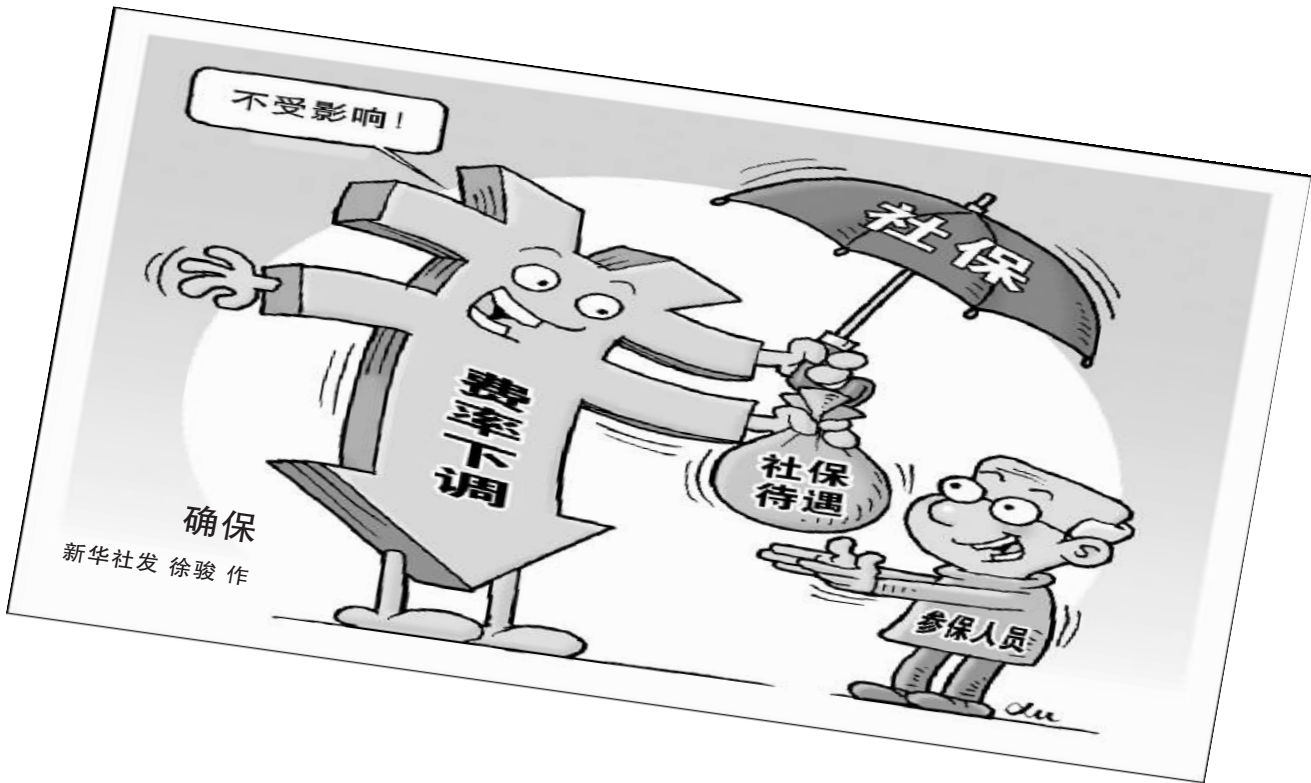


企业减负千亿元会否影响个人社保待遇

——聚焦全国多地密集出台政策下调社保费率



1

多地密集出台政策落实“社保降费”

企业职工基本养老保险单位缴费比例由原来的 20%调整为 19%，失业保险单位缴费比例由原来的 1%调整为 0.8%，个人缴费比例不变……5 月 31 日北京市人力资源和社会保障局下发通知，阶段性降低社会保险费率。

记者梳理发现，仅 5 月份，就有北京、天津、安徽、江西、河南、湖北、重庆、广西、新疆等地出台政策降低养老保险费率，而此前，上海、四川等地也出台了类似政策。除了养老保险，自去年开始，根据国家的相关要求，全国已有诸多省份降低了工伤保险、失业保险或生育保险费率，同时也有部分省份下调了医疗保险费率。

“各省社保费率下调是一种趋势，与中央制度性调整有关。”北京大学社会学系教授夏学銮说。据了解，为降低企业成本，增强企业活力，今年 4 月份人力资源和社会保障部、财政部出台关于阶段性降低社会保险费率的通知，目前这一政策在加速落地。

专家认为，近期各地“社保降费”还将持续。据人社部信息，这次符合国家养老保险降费标准的省(自治区、直辖市)有 21 个，其中上海由 21%降到 20%，其他 20 个省份由 20%降低到 19%。我国企业职工的社会保险主要包括养老、医疗、工伤、失业、生育这“五险”，其中养老保险在各项保险缴费中占比最大。

据了解，在部分省份，这并非近年来第一次降低社保费率。据山东省人力资源和社会保障厅职工养老保险处调研员李士功介绍，为应对全球金融危机等影响，2010 年及 2011 年山东先后下调了职工养老保险单位费率，今年内将统一降至 18%。此外，相比这次下调后大多数省份 19% 的养老保险费率，广东、浙江则更低，只有 14%。

2

职工社保待遇会不会降

记者采访的一些专家和企业表示，这次降低社保费率，将在一定程度上降低企业负担。对于职工来说，社保待遇并不会因此降低，同时一些省份还下调了部分险种的个人缴费比例，职工负担还会因此降低。

全国企业每年可降成本 1200 亿元。位于山东德州的景津环保股份有限公司，每年社保费缴纳总额超过 3000 万元。据公司人力资源部部长段慧玲介绍，山东降低 2 个百分点的职工养老保险费率，每年可降低企业成本近 200 万元。

记者从安徽省人力资源和社会保障厅了解到，安徽落实为期两年的降低社保费率政策，合计可降低企业费用额度 48.9 亿元，“如果考虑到缴费基数调整，实际将超过 50 亿元。”安徽省人社厅规划财务处处长周滨峡说。

从全国来看，这次社保降费的影响更为广泛。今年 4 月份，人力资源和社会保障部新闻发言人李忠对媒体表示，去年以来各类社保政策如果都落实到位，每年共计可降低企业成本 1200 亿元以上。

个人缴费略有下调，待遇不受影响。记者了解到，由于养老保险

金个人缴纳部分全部记入个人账户，“多缴多得”，在这次调整中国家并没有要求调整个人缴费比例，只要求下调单位缴费比例。但在失业保险个人缴费比例方面，河南、天津、湖北等省份进行了调整，例如，河南省将其由目前的 0.5%降为 0.3%，参保者每月的缴费支出因此将减少。

在社保待遇方面，周滨峡及受访的专家表示，降低单位缴费费率对社保待遇并不会产生影响。据了解，我国基本养老金主要取决于个人累计缴费年限、缴费工资、当地职工平均工资等因素，而和企业缴费比例无直接关系。同时，医疗、失业、工伤、生育保险待遇标准，也基本与缴费比例无关。

人力资源社会保障部副部长张义珍此前对媒体表示，国务院对阶段性降低社会保险费率提出了明确要求，前提就是要确保参保人员的各项社会保险待遇不降低和待遇按时足额支付，这是必须要确保的一个前提条件。此外，此次阶段性降低社会保险费率经过了科学的测算、充分的论证。

3

“多支少收”如何确保社保基金稳定运行

至 2016 年，我国退休人员基本养老金水平已连续 12 年上调。社保支出不断上升，缴费率又在下调，社保基金如何长期稳定运行？专家表示，这次大多省份的社保降费为阶段性措施，并且通过划转国有资本充实社保基金、提高社保基金收益率、基础养老金全国统筹等一系列措施可更有效保障社保基金安全稳定运行。

从总体来看，我国社保基金累计结存仍在扩大。据 2015 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报，去年全年五项社会保险(含城乡居民基本养老保险)基金收入超过支出 7024 亿元，年末基本养老保险基金累计结存 39937 亿元。

这次调整社保费率的北京、天津、安徽、山西、湖北等省份都提出，降费期限为两年或暂定为两年。两部委关于阶段性降低社会保险费率的通知也提出，降低费率的期限暂按两年执行。但同时，一些业内人士认为，社保费率将根据经济状况及收支情况不断调整。“两年期结束了，费率不是一定会涨回来，很可能会综合考虑继续调整，逐步达到一个平稳点。”周滨峡说。

专家认为，相比于放到银行“吃利息”，社保结存基金宜更有效利用以增加收益。据了解，目前广东、山东已将部分企业职工基本养老

保险基金委托全国社保基金理事会运营，去年全国社保基金投资收益率达到 15.19%，自成立以来的年均投资收益率为 8.82%。

同时，安徽财经大学劳动与社会保障专业教授王洪春等专家认为，为更好保障各地社保基金平稳运行，应尽快实现全国社保基金统筹管理。据了解，目前养老金全国统筹政策正在研究制定中，各地养老基金仍由各省甚至各市、县分散管理，由于地区经济发展的不平衡，各地收支出现明显的“旱涝不均”状况，部分省份每年结余几百亿元，有的省份收支缺口却超百亿元。“社保基金稳固的关键之一，在于全国一盘棋。”王洪春说。

此外，为增强社保基金实力减少“空账”，多地已开始划转国有资本充实社保基金，国家也在加快这方面的顶层设计。2015 年山东省率先出台了《省属企业国有资本划转充实社会保障基金方案》，至去年底已分两次将 180.65 亿元国有资本金划转至省社保基金理事会。“这些措施都将更有效地保障社保基金的收支安全，从而保障参保人员的利益。”山东社会科学院经济研究所所长张卫国说。

(新华社电)