

社科院报告：

中国缩小收入差距成绩显著

本报综合消息 8月28日，由中
国社会科学院主办，中国社会科学院
城市发展与环境研究所、社会科学文献
出版社共同承办的“2030年可持续
发展议程研究书系”成果发布会在北
京举行。其中《减少不平等与可持续
发展》一书指出：中国在缩小家庭收
入差距上取得显著成绩。

研究指出，在减少不平等的实践
中，中国从实践中不断摸索与总结，
积累经验，形成了一套卓有成效的理
论，就是不断完善经济收入与社会发
展的制度结构和空间结构，从制度设
计和空间优化两个方面来系统性开
展减少不平等的各项活动，并取得了
显著的成效，这就是制度结构和空间
结构均衡发展的双重结构理论。

缩小收入差距取得显著成绩

《减少不平等与可持续发展》在
研究中利用中国家庭追踪调查的微
观家庭调查数据，从微观层面来系统
性研究中国减少不平等以及推进可
持续发展的实践、经验和成效，数据
详实，内容丰富，论证严密，结构完
整。根据收入数据，把家庭分成最低

20%，较低20%、中等20%、较高20%和
最高20%五档，2012年这五档对应的
家庭平均收入分别为3400元、15700
元、30200元、49500元和110200元，
2014年这五档对应的家庭平均收入分
别为4500元、19100元、35200元、
56000元和117600元，这两年这五类
家庭收入增长率分别为32.8%、22%、
16.4%、13.1%和6.6%。这说明2012年
到2014年之间，中国家庭中收入最
低的20%和倒数第二低的20%的家庭，
平均收入增长率要显著高于其他家
庭，说明中国在减少社会不平等、
缩小家庭收入差距上取得了不错的
成绩。

《减少不平等与可持续发展》指
出，过去中国在“以效率优先”的经
济目标指导下，采取东部优先、中西部
次之的区域发展政策，使得各地区经
济与社会发展具有明显的不平衡特征，
导致地区之间在消费水平上具有较大的
差异。这种差异不仅仅体现在食品的消
费上，更体现在文化与卫生的消
费上。可持续社会的建设，不仅要实
现经济发展的可持续性，更要实现人
与自然、社会的协调发展。

通过资源均等化缩小地区间差异

对于个体而言，文化与卫生的消
费是确保个体不断向前发展的重要支
撑。为了全面实现可持续发展的各项
目标，中国政府鼓励社会大众通过恰
当的文化消费来丰富自己的精神生
活，实现综合全面发展的目标。政府也
通过公共资源均等化等具体举措，来
不断缩小包括文化教育、卫生保健等
在内的公共服务水平的地区差异，努力
向公共资源地区配置的均等化目标迈进。
在“十三五”规划中明确提出，进
一步完善公共服务体制，加快推进区
域基本公共服务均等化。逐步实现公
共服务均等化，形成惠及全民的公共
服务体系，是构建社会主义和谐社会
的内在要求。实现区域基本公共服务
均等化，需不断完善相应的体制机
制。

在文化发展上，政府不断完善中
西部地区的文化市场管理体制和机
制，促进文化生产要素在不同地区和
区域之间进行广泛而深入的合理流
动，扩大更高层次的文化产品的供给。
这些做法，对于减少地区之间在文化
与卫生上的消费差距，产生了积极效
应。
(张然)

环保税法草案：

大气污染物排放低于标准50% 可享纳税减半

据新华社电 环境保护税法草案
8月29日首次提请全国人大常委会审议，
草案明确提出为鼓励企业通过采用
先进技术减少污染物排放，纳税人排放
应税大气污染物和水污染物的浓度值
低于国家或者地方规定的污染物排放
标准50%的，减半征收环境保护税。

除此项减半征收的优惠外，草案
还明确了五项免税情形：

——为支持农业发展，对农业生
产排放的应税污染物免税，但对农村
环境威胁较大的规模化养殖不包含其
中；

——在结构性减税的大环境下，

因现行税制中已有车船税、消费税、车
辆购置税等发挥出加强环境保护的调
节作用，为避免进一步增加使用成本，
草案提出对机动车、船舶和航空器等
流动污染源排放的应税污染物免税；

——对依法设立的城镇污水集中
处理、生活垃圾集中处理场所向环境
达标排放的应税污染物免税，但对工
业污水集中处理场所不予免税；

——为鼓励固体废物综合利用，
减少污染物排放，对纳税人符合国家
或地方标准综合利用的固体废物免
税；

——国务院批准免税的其他情
形。

对于环保税的征管，草案规定，税
务机关依法征收管理，环保主管部门
负责依法对污染物监测管理，环保主
管部门和税务机关应当建立涉税信息
共享平台和机制，定期交换有关纳税
信息资料。

为解决现行排污费制度存在的执
法刚性不足、行政干预较多、规范性缺
乏等问题，我国自2011年启动环境保
护费改税及其立法工作。财政部部长
楼继伟在对草案进行说明时表示，对于
各方争议较大的二氧化碳征收环保
税问题，暂不纳入征收范围。

河南启动城市建设提质工程

将加快生态环境治理

本报综合消息 8月29日，河南省
住建厅发布消息称，河南启动实施百
城建设提质工程，加快城市基础设施
和公共服务设施建设，加快生态环境
治理等，用3至5年的时间建成宜居宜
业现代化城市，首批筛选出30个县
(市)先行启动。

据了解，河南启动实施百城建设
提质工程，目的是加快县级城市建设
和完善城市功能，增强综合承载能
力和吸引力，利用3到5年时间，在全省
开展百城建设提质工程，首批筛选出
30个县(市)先行启动实施百城建设提

质工程。该工程对建设宜居宜业现代
化城市、实现全面建成小康社会目标、
加快城乡一体化发展和新型城镇化进
程具有重要的意义和作用。

首批30个县(市)将紧紧围绕城
市建设提质增效，统筹新区开发和旧
城改造，统筹地下、地上基础设施改
造，加快基础设施和公共服务设施建
设，加快棚户区和城中村改造，加快生
态环境治理等，创新投融资体制，扩
大有效投资，全面启动百城建设提质工
程按期完成目标任务。

为完善百城建设提质工程工作机

制，河南首批确定的30个县(市)将分
别成立领导小组，建立政策制定机制、
协调推进机制、督导考核机制和观摩
机制等，配备专门人员，做好统筹推进
和协调工作，确保百城建设提质工程
顺利推进实施。

在项目建设方面，要根据各类规
划，谋划建设项目，建立项目库，并按
照轻重缓急、远近结合的原则，加快项
目建设的前期工作，建立完善融资平
台，破解融资难问题，确保百城建设提
质工程按期完成目标任务。

(杨大勇)



这些新规将影响你我生活

从2016年9月1日起，全国将有多项政策法规
相继实施，这些新规将影响我们的生活。

1 9月1日起，这些“证明”派出所不再开具

公安部等12部门近日联合出台《关于改进和规范公安派出
所出具证明工作的意见》，自2016年9月1日起，
9类凭居民户口簿、居民身份证、护照完全能够证明的事
项，有关单位及其工作人员应予认可，公安派出所不再出
具证明。具体包括：公民姓名、公民曾用名、公民性别、
公民身份号码、公民民族成份、公民出生日期、公民出生地、
公民籍贯、公民户籍所在地住址。此外，5类凭居民户口簿能
够证明的事项，有关单位及其工作人员应予认可，公安派出
所也不再出具证明。具体包括：户口迁移情况、住址变动情况、
户口登记项目内容变更和更正情况、注销户口情况、同户人员
与户主间的亲属关系。

2 9月1日起，国管公积金提取手续这样办

中央国家机关住房资金管理中心日前发布通知，
2016年9月1日起，国管公积金的提取流程将简化，
今后缴存国管公积金的职工，提取公积金将更方便、
更省事。届时，职工在办理住房公积金提取业务时，
需填写《住房公积金提取承诺书》，申报信息并作出
承诺。之后凡是可以通过相关部门获取信息进行联网
审核的，不再要求提供相关证明材料。如果职工达到
法定退休年龄，并且单位已将职工的住房公积金账户
封存，不需要提交任何材料就可以办理公积金提取业
务。缴存国管公积金的职工如果在北京购买二手房，
只需要通过身份验证就可办理业务，不需要提交其他
材料。

3 9月1日起专利收费减缴最高可达85%

财政部、国家发展改革委日前制定了《专利收费减
缴办法》。该办法自2016年9月1日起施行，减缴力
度最高可达85%。办法规定，对于申请费(不包括
公布印刷费、申请附加费)、发明专利申请实质审查
费、年费(自授予专利权当年起六年内)、以及复审费，
上年度月均收入低于3500元(年4.2万元)的个人、
上年度企业应纳税所得额低于30万元的企业以及事业
单位、社会团体、非营利性科研机构可以减缴85%。
两个或者两个以上的个人或者单位为共同专利申请人
或者共有专利权人的，减缴70%。

4 《流动就业人员基本医疗保险关系转移接续 业务经办规程》9月1日起实施

人力资源和社会保障部日前印发《流动就业人员基
本医疗保险关系转移接续业务经办规程》，于2016
年9月1日起实施。根据规程，参保人员跨统筹地区
流动前，参保人员或其所在用人单位应到基本医疗
保险关系所在地经办机构办理中止参保手续，并按
规定提供居民身份证件等相关证明材料，申请开具参
保(合)凭证。转出地经办机构应该核实参保人在本
地的缴费年限和缴费情况，核算个人账户资金，生
成并出具参保(合)凭证。参保人员跨统筹地区流
动就业后，按规定参加转入地基本医疗保险。

5 《互联网广告管理暂行办法》9月1日起施行

国家工商总局日前公布的《互联网广告管理暂行办法》
于2016年9月1日起施行。《暂行办法》提出，互联
网广告包括以推销商品或者服务为目的，含有链接
的文字、图片或者视频等形式的广告、电子邮件广告、
付费搜索广告、商业性展示中的广告以及其他通过互
联网媒介的商业广告等。《暂行办法》要求，互联
网广告应当具有可识别性，显著标明“广告”，使消
费者能够辨明其为广告。付费搜索广告应当与自然搜
索结果明显区分。《暂行办法》规定，利用互联网络
发布、发送广告，不得妨碍用户正常使用网络。在互联
网页以弹出等形式发布的广告，应当显著标明关闭标志，
确保一键关闭。