

日本对非援助别有用心



日本首相安倍晋三

开出“诱非支票”

据日本媒体报道，日本政府对此次会议极为重视，将其定位为继5月七国集团伊势志摩峰会后日本今年的又一重大外交活动。安倍亲赴肯尼亚出席会议，成为15年来首次访问该国的日本在任首相。随行者除外相岸田文雄外，还有经济团体联合会会长榎原定征以及数十家企业和团体的代表。

安倍27日在会议开幕式上宣布，今后3年内，日本政府和民间将向非洲投资总计300亿美元，并实施1000万名人才培养计划。他还提出要设立“日非官民经济论坛”，日本政府阁僚及经济团体高层要每3年访问一次非洲，以谋求加强双边经济关系。

根据日本政府在会上发布的援非计划，日本将主要在基础设施建设、医疗卫生

体系、人才培训三方面进行援助。会议期间，22家日本民间企业和机构还与26个非洲国家和国际组织签署了73份谅解备忘录。

为配合此次会议，日本执政的自民党还向相关非洲国家派遣议员代表团，分3组访问13个国家，与各国相关人士展开对话协商，建立联系。

由日本主导的第六届非洲发展东京国际会议8月28日在肯尼亚首都内罗毕闭幕。日本首相安倍晋三在会上宣布了新的对非援助计划。

观察人士认为，日本高调援助非洲的背后隐藏着诸多利己的经济和政治图谋，但由于种种因素的掣肘，这些图谋最终未必能够实现。

暗藏政治野心

分析人士指出，日本高调举办此次会议并作出一系列承诺，看似是对非洲的重视和“慷慨”援助，但背后隐藏着利己的经济和政治图谋。

在经济方面，非洲丰富的资源是日本看中的目标。近年来，随着非洲经济发展，非洲市场越来越受到日本关注。

浙江师范大学非洲研究院院长刘鸿武指出，日本对非贸易和投资有着明显的资源导向性，其对非经济合作主要集中在南非、肯尼亚、埃及、尼日利亚这些资源丰富

或战略地位重要的国家。

在政治方面，日本企图通过经济援助扩大其在非洲的影响力，以实现争取“入常”和与中国展开竞争的目的。

本世纪初，日本表明要争取成为联合国安理会常任理事国，但这一努力在2005年遇挫。日本意识到，拥有50多个联合国成员国的非洲是一个“大票田”，日本要“入常”，非洲国家的支持不可或缺。安倍在本次会议的演讲中称，联合国安理会改革是日本和非洲的共同目标。他呼吁与会领导

人为达成这一目标共同前进。

另一方面，中国与非洲关系快速发展，日本对此早就“眼红”。本次会议上，日本的对华竞争意识暴露无遗。安倍在演讲中多次强调“质量”一词，日媒称此举意在打造所谓“有别于中国”的日本形象。他还提及要与非洲在海洋安全问题上合作，称要把连接亚洲和非洲的海洋之路打造成“远离力量与威压、重视法治和市场经济之所”，日媒称此言针对的是中国海洋活动。

图谋难以实现

分析人士认为，尽管日本加强对非合作声势很大，但由于在实际实施中存在诸多问题，日本通过援助拉拢非洲国家支持其政治野心的目的难以达到。

首先，日本经济长期低迷，政府财政资源有限，无法持续支撑大规模对非援助。肯尼亚计划部前经济顾问迈克尔·切格指出，在过去20年里，每当日本经济陷入困境时，日本就会大幅缩减对非援

助。

其次，尽管日本政府已将对非援助由直接援助逐渐转为官民合作援助，甚至以民间投资为主导，但日本企业对非投资意愿不足，并且在成本等方面竞争力低下。据日本贸易振兴机构理事长石毛博行介绍，目前在非洲运营的日本企业只有687家，与全球范围内的7.1万家日本企业相比，不足百分之一。这使得日本政府将加大对

非援助的希望寄托于民间投资的想法难以实现。

再次，援助非洲的方式不受欢迎。刘鸿武说，日本作为发达国家和七国集团成员国，其对非合作深受西方国家援助思维的影响。由于援助往往与受援国内政治问题挂钩，受援国对此多有不满。这样的援助往往不能符合受援国的实际需要。

(新华社电)