

五大特点读懂《准则》《条例》

□新华社记者 罗宇凡 李亚红

新时代有新任务，新形势有新要求。11月2日，党的十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干

准则》《中国共产党党内监督条例》正式发布。综观《准则》和《条例》，有五个方面鲜明特点。把握这些特点，有助于深入领会六中全会精神，有助于把《准则》和《条例》更好地贯彻执行到位。

特点一：以党章为根本依据

《准则》在序言部分就强调“新形势下加强和规范党内政治生活，必须以党章为根本遵循”，《条例》第一条就明确“根据《中国共产党章程》，制定本条例”无论是《准则》还是《条例》，一个突出的特点就是以党章为根本依据。

【解读】党章是党内根本大法，是规范和制约全党行为的总章程。准则在党内法规体系中的位阶仅次于党章，是对全党政治生活、组织生活和全体党员行为作出的

基本规定。条例次之，是对党的某一领域重要关系或者某一方面重要工作作出的全面规定。

《准则》和《条例》突出尊崇党章、贯彻党章、维护党章，着力把党章关于党内政治生活和党内监督的要求具体化，把改革开放以来特别是近年来党中央出台的重要文件和党内法规中关于党内政治生活、党内监督的有关规定和要求系统化，推动党内政治生活和党内监督制度化、规范化、程序化。

特点二：坚持问题导向

《准则》在序言部分用近200字的篇幅对一个时期以来党内政治生活中出现的突出问题进行了深入剖析，体现了强烈的问题导向和危机意识。《条例》立足从根本上解决主体责任缺失、监督责任缺位、管党治党宽松软的问题，把强化党内监督作为党的建设重要基础性工程。

【解读】文件针对党内政治生活中存

在的突出矛盾和问题，立规明矩。不回避矛盾和问题，是什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点解决什么问题。

两个文件聚焦党内政治生活和党内监督存在的薄弱环节，着力围绕理论、思想、制度构建体系，围绕权力、责任、担当设计制度，推动解决党内政治生活庸俗化、随意化、平淡化和党内监督制度不健全、覆盖不到位、责任不明晰、执行不力等问题。

特点三：继承和创新有机统一

新形势下开展严肃认真的党内政治生活，加强党内监督，既要继承和发扬我们党在长期实践中形成的优良传统和基本规范，又要结合新的形势和任务与时俱进，推动党内政治生活和党内监督制度化、规范化、程序化。

【解读】两个文件既深入总结了我们在加强自身建设方面的经验和教训，继承和发扬了我们党在长期实践中形成的制度规定和优良传统，又全面总结了党的十八大以来党中央推进全面从严治党的

生动实践，对全面从严治党的理论和实践创新成果进行了集纳，并深入分析新形势下党的建设面临的新情况新问题，针对当前党内政治生活和党内监督存在的薄弱环节提出了明确措施，形成了新的制度安排，顺应了新形势新任务对严肃党内政治生活、加强党内监督的要求。

特别是《准则》重申了1980年准则的主要原则和规定。新老准则相互联系、一脉相承，都是当前和今后一个时期党内政治生活必须遵循的。

特点四：体现约束与激励相结合

“不准”“不能”“禁止”……《准则》和《条例》中，对党员干部的行为规范划定了“底线”“红线”，尺度更严、标准更高。这是约束也是激励，约束与激励辩证统一。

【解读】《准则》规定，领导机关和领导干部不准以任何理由和名义纵容、唆使、暗示或强迫下级说假话，这对于那些坚持原则、敢讲真话的党员干部来说，就是保护和鼓励；《准则》中既提出对党员干部要

严格教育、严格管理、严格监督，又明确要求建立容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误。

这些举措为充分调动党内的积极性主动性创造性，为努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面创造了良好的条件，打下了坚实的基础。

11月2日

新华社受权全文发布

《关于新形势下党内政治生活的若干准则》

《中国共产党党内监督条例》

《准则》

分三大板块、12个部分

1

2

3

第一板块是序言，属于总论

■ 阐述党内政治生活的重大意义和历史经验、存在的突出问题、面临的形势任务以及新形势下加强和规范党内政治生活的重要性紧迫性，提出加强和规范党内政治生活的目标要求

第二板块是分论，是主体部分

■ 围绕坚定理想信念、坚持党的基本路线、坚决维护党中央权威、严明党的政治纪律、保持党同人民群众的血肉联系、坚持民主集中制原则、发扬党内民主和保障党员权利、坚持正确选人用人导向、严格党的组织生活制度、开展批评和自我批评、加强对权力运行的制约和监督、保持清正廉洁的政治本色12个方面分别提出明确要求，作出具体规定

第三板块是结束语

■ 主要讲加强组织领导和督促检查、高级干部带头示范，确保各项任务落到实处

《条例》

共8章、47条，也分三大板块

1

2

3

第一章是总则，构成第一板块

■ 列了8条，主要明确立规目的和依据

第二章至第五章构成第二板块，是主体部分

■ 分别就党的中央组织、党委（党组）、党的纪律检查委员会、基层组织和党员这四类监督主体的监督职责以及相应监督制度作出规定

第六章至第八章构成第三板块

■ 列了11条，分别就党内监督和外部监督相结合、整改和保障、附则等作出规定

新华社记者 黄薇 摄

特点五：抓住“关键少数”突出高级干部

《准则》在序言部分强调，新形势下加强和规范党内政治生活，重点是各级领导机关和领导干部，关键是高级干部特别是中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员；《准则》最后还提出要制定高级干部贯彻落实本准则的实施意见。《条例》也对中央层面提出了专门要求，还专门就党的中央组织的监督单设一章。

【解读】加强党的建设必须抓好领导干部特别是高级干部，而抓好中央委员会、中央政治局、中央政治局常委会的组成人员是关键。

只有把这部分人抓好了，才能在全党作出表率，很多事情就好办了。

严肃党内政治生活，要始终盯住领导干部特别是高级干部，严格教育、严格管理、严格监督，发现问题及时提醒、批评、纠正、处理。不掩盖问题、护短遮丑，不大事化小、小事化了。

各级领导干部特别是高级干部，更要清醒认识自己岗位的特殊重要性，树立和增强自律意识、标杆意识、表率意识，以对党的绝对忠诚以上率下、以身作则，带头营造良好的党内政治生态。