

# 英国“脱欧”仍缺失“路线图”



英国首相特雷莎·梅

## 三大节点

英国“脱欧”进程的下个重要节点是明年年初,届时英国最高法院将就议会与政府谁有权启动“脱欧”程序作出终审判决。

“脱欧程序案”由支持“留欧”的投资基金经理吉娜·米勒等人向英国高等法院提起诉讼。高等法院上月裁定,政府在正式启动“脱欧”程序前需经议会批准。英国政府随即上诉至最高法院。

英国舆论普遍预计,最高法院将维持高

等法院原判,裁决政府启动“脱欧”须经议会投票批准,但也会对议会在何种情况下应该批准“脱欧”做出一些规定,防止议会故意拖延。

第二个重要节点将是明年3月底。英国首相特雷莎·梅10月宣布,英国将于明年3月底前启动《里斯本条约》第50条,正式开启“脱欧”程序。

第三个重要节点将是2019年第一季度。

按照欧盟法律,如果英国如期在明年3月底前开启与欧盟的谈判,应该在两年内完成与欧盟其他27个成员国的谈判,如需延长谈判时间,必须得到所有成员国一致同意。

英国《金融时报》副总编马丁·沃尔夫在接受新华社记者采访时表示,他对英国与欧盟谈判的过程不乐观,预计两年后双方会达成临时性的贸易协定,而要最终确定新的贸易关系可能需要5至7年。

## 博弈焦点

目前各方关注的焦点议题依然是,英国在“脱欧”后将与欧盟形成怎样的新关系。

英国公投决定“脱欧”,主要目的是想拿回边界管控、立法等主权,重新成为“独立国家”。但如果英国不再承担欧盟成员国的义务,是否还能继续享受欧盟成员国的权利?

英国选择“脱欧”,限制来自欧盟的移民入境是其重要考量之一。英国最新公布的移民数据显示,从去年7月到今年6月,英国净移民人数(移入人口减去移出人口)超过33万,为历史同期第二高;从欧盟国家移居英国的人数超过28万,为历年同期最高。英

国政府多次表示,将致力于减少英国净移民人数,因此欧盟人员不受控制地自由进入英国将是英国无法接受的条件。

但另一方面,欧盟是英国最大贸易伙伴,英欧贸易额约占英国对外贸易总额的一半,因此留在欧洲共同市场对英国意义重大。欧盟始终强调,基本不存在英国既留在欧洲共同市场内、又不接受人员自由流动原则的可能性。近来,英国多位政府高官赴法、德等国就此问题进行商谈,但没有取得任何突破。

其实,在英国是否应该继续留在欧洲共

同市场的问题上,英国政府内部也存在分歧。财政大臣哈蒙德等人认为,英国应该以“软脱欧”方式(即以放弃部分边界主权、有条件允许欧盟人员入境为代价留在欧洲共同市场)离开欧盟,从而将“脱欧”对英国金融服务业的冲击降到最低。而“脱欧”事务大臣戴维斯和国际贸易大臣福克斯等人则主张更为彻底的“硬脱欧”,即英国全面退出欧盟,双方在平等基础上商谈英国作为独立主权国家与欧洲的关系。特雷莎·梅的立场倾向于“硬脱欧”,但在金融服务行业的压力下有软化迹象。

## 三大难点

英国能否如期开始“脱欧”谈判,如何取得上议院的同意是难点之一。目前,英国下议院已投票同意在明年3月底前启动“脱欧”谈判。作为交换,政府同意在“脱欧”谈判启动前向议会公布谈判计划细节。但英国上议院尚未就这一问题表态。

第二个难点是,在英国公投“脱欧”、意大利公投否决宪法改革后,涌动的民粹浪潮导致欧盟一体化进程面临严重冲击,因此欧盟在与英国的“脱欧”谈判中会尽力表现出强势,以儆效尤。

第三个难点是,“脱欧”无前例可循,相

关谈判将是近代史上最复杂的谈判。英国媒体披露的一份政府文件显示,英国政府目前正处理超过500个“脱欧”相关项目,在处理“脱欧”事务上面临3万名人手的缺口,有的政府部门需要增加40%的人手来应对“脱欧”带来的巨大工作量。(新华社电)

英国苏格兰地方自治政府12月18日说,将就苏格兰在英国脱离欧盟后如何留在欧洲共同市场提出方案。

英国公投决定“脱欧”至今已近半年,一份清晰的“脱欧路线图”仍遥不可及。目前,巨大的不确定性仍笼罩英伦三岛,英国民众在迷茫中等待未知的“下一步”。