

英国“脱欧”仍缺失“路线图”



英国首相特雷莎·梅

三大节点

英国“脱欧”进程的下个重要节点是明年初，届时英国最高法院将就议会与政府谁有权启动“脱欧”程序作出终审判决。

“脱欧程序案”由支持“留欧”的投资基金经理吉娜·米勒等人向英国高等法院提起诉讼。高等法院上月裁定，政府在正式启动“脱欧”程序前需经议会批准。英国政府随即上诉至最高法院。

英国舆论普遍预计，最高法院将维持高

等法院原判，裁决政府启动“脱欧”须经议会投票批准，但也会对议会在何种情况下应该批准“脱欧”做出一些规定，防止议会故意拖延。

第二个重要节点将是明年3月底。英国首相特雷莎·梅10月宣布，英国将于明年3月底前启动《里斯本条约》第50条，正式开启“脱欧”程序。

第三个重要节点将是2019年第一季度。

按照欧盟法律，如果英国如期在明年3月底前开启与欧盟的谈判，应该在两年内完成与欧盟其他27个成员国的谈判，如需延长谈判时间，必须得到所有成员国一致同意。

英国《金融时报》副总编马丁·沃尔夫在接受新华社记者采访时表示，他对英国与欧盟谈判的过程不乐观，预计两年后双方会达成临时性的贸易协定，而要最终确定新的贸易关系可能需要5至7年。

博弈焦点

目前各方关注的焦点议题依然是，英国在“脱欧”后将与欧盟形成怎样的新关系。

英国公投决定“脱欧”，主要目的是想拿回边界管控、立法等主权，重新成为“独立国家”。但如果英国不再承担欧盟成员国的义务，是否还能继续享受欧盟成员国的权利？

英国选择“脱欧”，限制来自欧盟的移民入境是其重要考量之一。英国最新公布的移民数据显示，从去年7月到今年6月，英国净移民人数（移入人口减去移出人口）超过33万，为历史同期第二高；从欧盟国家移居英国的人数超过28万，为历年同期最高。

国政府多次表示，将致力于减少英国净移民人数，因此欧盟人员不受控制地自由进入英国将是英国无法接受的条件。

但另一方面，欧盟是英国最大贸易伙伴，英欧贸易额约占英国对外贸易总额的一半，因此留在欧洲共同市场对英国意义重大。欧盟始终强调，基本不存在英国既留在欧洲共同市场内、又不接受人员自由流动原则的可能性。近来，英国多位政府高官赴法、德等国就此问题进行商谈，但没有取得任何突破。

其实，在英国是否应该继续留在欧洲共

同市场的问题上，英国政府内部也存在分歧。财政大臣哈蒙德等人认为，英国应该以“软脱欧”方式（即以放弃部分边界主权、有条件允许欧盟人员入境为代价留在欧洲共同市场）离开欧盟，从而将“脱欧”对英国金融服务业的冲击降到最低。而“脱欧”事务大臣戴维斯和国际贸易大臣福克斯等人则主张更为彻底的“硬脱欧”，即英国全面退出欧盟，双方在平等基础上商谈英国作为独立主权国家与欧洲的关系。特雷莎·梅的立场倾向于“硬脱欧”，但在金融服务行业的压力下有软化迹象。

三大难点

英国能否如期开始“脱欧”谈判，如何取得上议院的同意是难点之一。目前，英国下议院已投票同意在明年3月底前启动“脱欧”谈判。作为交换，政府同意在“脱欧”谈判启动前向议会公布谈判计划细节。但英国上议院尚未就这一问题表态。

第二个难点是，在英国公投“脱欧”、意大利公投否决宪法改革后，涌动的民粹浪潮导致欧盟一体化进程面临严重冲击，因此欧盟在与英国的“脱欧”谈判中会尽力表现出强势，以儆效尤。

第三个难点是，“脱欧”无前例可循，相

关谈判将是近代史上最复杂的谈判。英国媒体披露的一份政府文件显示，英国政府目前正处理超过500个“脱欧”相关项目，在处理“脱欧”事务上面临3万名人手的缺口，有的政府部门需要增加40%的人手来应对“脱欧”带来的巨大工作量。
（新华社电）