

“十三五”计生规划出炉：

2020 年总人口将在 14.2 亿左右

本报综合消息 日前，国家卫生计生委对外公布《“十三五”全国计划生育事业发展规划》。《规划》针对 2020 年前中国的计生事业发展制定出明确路线图，其中包括，到 2020 年全国总人口在 14.2 亿人左右，总和生育率提高到 1.8 左右，出生人口性别比下降到 112 以下，等等。

2020 年，总人口控制在多少？——预期性目标 14.2 亿左右

对于未来的总人口数量，此次出台的《规划》提出了预期目标，即到 2020 年，全国总人口在 14.2 亿人左右，年均自然增长率在 6‰ 左右。另外，到 2020 年，中国的总和生育率预期将从 2015 年的 1.6 左右提高到 1.8 左右。

根据国家统计局此前公布的数据，2015 年末，中国大陆总人口数约为 13.75 亿，这也就意味着，“十三五”时期总人口数量预期增长空间在 4500 万左右。

出生人口性别比将有什么变化？——到 2020 年降至 112 以下

“十二五”时期，中国计划生育主要目标任务顺利完成，出生人口性别比从 117.94 下降到 113.51。依照《规划》，到 2020 年，中国的出生人口性别比将进一步下降到 112 以下。

据了解，出生人口性别比是指活产男婴数与活产女婴数的比值，通常用女婴数量为 100 时所对应的男婴数来表示。正常情况下，出生性别比应该保持在 103~107 之间。

《规划》提出，要综合治理出生人口性别比偏高问题。建立全国集中整治“两非”（非法性别鉴定和非法人工流产）专项行动、部门配合、区域协作长效机制，依法打击“两非”行为。

另外，还要加强执法监督，健全监管制度，建立“两非”违法机构和人员信息库，研究建立联合惩戒制度。健全考核评估办法，加大对重点省份的督查指导力度。继续推动完善相关法律法规。

两孩政策实施如何保障？——合理配置妇幼保健等资源 妥善解决延长生育假待遇保障

《规划》将“实施好全面两孩政策”列入了主要任务。

《规划》提出，要加强部门协同，合理配置妇幼保健、儿童照料、学前和中小学教育、社会保障等资源，满足新增公共服务需求。引导和鼓励社会力量举办非营利性妇女儿童医院、普惠性托儿所和幼儿园等服务机

构。增强社区幼儿照料等服务功能，加快推进公共场所和用人单位母婴服务设施建设。

在休假制度方面，《规划》也提出，推动落实产假、哺乳假等制度，妥善解决延长生育假、配偶陪产假等奖励假的待遇保障。

生育服务水平有何改善？——将加强再生育技术服务保障

在提升妇幼保健计划生育服务水平方面，《规划》提出，将加强妇幼保健计划生育服务机构建设，加强孕产妇与新生儿危急重症救治能力建设。

《规划》还强调，要全面推行住院分娩补助制度，向孕产妇提供生育全过程的基本医疗保健服务。控制非医学指征剖宫产率，提高母乳喂养率。

此外，《规划》中还特别提出，将加强再生育技术服务保障，鼓励全面两孩政策目标人群较为集中的地区设置再生育或高危孕产妇门诊。

计划生育家庭能享受啥政策？——在社会保障、就业创业等方面予以倾斜

《规划》提出，要加大对计划生育家庭扶助力度，对全面两孩政策实施前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，继续实行现

行各项奖励扶助政策，在社会保障、集体收益分配、就业创业、新农村建设等方面予以倾斜。

另外，《规划》还强调，要建立计划生育特殊家庭信息档案，全面落实联系人制度，协调完善经济扶助、养老保障、医疗保障、精神慰藉等扶助关怀政策，不断提高这些家庭的生活水平。

未来计生工作怎么干？——加强村级专干队伍建设 规范社会抚养费征收管理

对于强化计划生育基层基础工作，《规划》也制定出了详细的路线图。

《规划》提出要健全乡级计生办或设立卫生计生办，按照常住人口比例配备专职工作人员，强化计划生育管理职能。建立健全卫生计生综合监督行政执法体系。

另外，要加强村级专干队伍建设，协助落实计划生育政策、做好人口信息统计以及承担健康教育等相关公共卫生计生服务工作。妥善解决好村级专干报酬待遇、养老保障等问题。

《规划》明确，要坚持依法行政、文明执法，全面推进政务公开，规范社会抚养费征收管理。（中新）

2020 年：

各省均设置综合类别国家区域医疗中心

据新华社电 基层医疗服务是人民群众身边的“健康守门人”。如何才能让群众在家门口看得上病、看得好病？记者从国家卫生计生委获悉，到 2020 年，我国将在全国范围内按综合和不同专科类别设置国家医学中心，并在各省设置建设 1 个综合类别的国家区域医疗中心，推动医疗供给侧结构性改革，助力形成科学有序的就医格局。

如今，老龄化、城镇化的脚步日益加快，医疗服务需求持续释放，而我国仍面临医疗资源总量不足、优质医疗资源短缺、医疗资源分布不均衡、基层医疗卫生机构服务能力不足等问题。形成医疗资源责任共同体、发展共同体是将医改推向纵深的重要抓手。

下好医疗资源“一盘棋”，医疗服务才能有“辐射力”。《“十三五”国家医学中心及国家区域医疗中心设置规划》明确，到 2020 年，依托现有的三级医疗服务体系，合理规划与设置国家医学中心及国家区域医疗中心，进一步完善区域间优质医疗资源配置，

整合推进区域医疗资源共享，促进医疗服务同质化，逐步实现区域分开，推动公立医院科学发展，为实现分级诊疗创造条件。

我国提出在“十三五”期间将健全完善医疗卫生服务体系，基本建立符合国情的分级诊疗制度，推动建设医疗联合体，优化供给侧治理能力和要素配置，提升服务效率和质量。

根据规划，国家医学中心将在疑难危重症诊断与治疗、高层次医学人才培养、高水平基础医学研究等方面有力发挥牵头作用；国家区域医疗中心将协同国家医学中心带动区域医疗、预防和保健服务水平提升。今后 5 年，原则上在华北、东北等六大区域遴选在医、教、研等方面均具有领先水平的医院，按照专科设置相应专科类别的国家区域医疗中心。

规划还强调各省级卫生计生部门要把支持上述中心建设与发展纳入“健康中国”建设的总体部署，明晰职能职责，确保规划顺利落实。

去年第四季度

全国政府网站抽查合格率 91%

据新华社电 国务院办公厅政府信息与政务公开办公室近日组织开展了 2016 年第四季度全国政府网站抽查，并发布了有关情况通报，总体抽查合格率达 91%，较 2016 年第 1 季度上升了 9.5%。

被抽查的 7535 个政府网站中，国务院部门（含内设、垂直管理机构）政府网站抽查合格率为 97.2%，各地区政府网站抽查合格率为 90.8%。抽查发现，全国政府网站抽查合格率显著上升，但个别网站存在“应付差事”现象。其中，云南省“元阳县政务服务管理局”网、河南省“鹤壁市公安局”网在本省抽查结束后即出现内容不更新和无法访问的问题。

通报显示，2016 年，全国政府网站集约化建设成效显著。去年，全国累计关停上移无力维护的政府网站 20120 个，政府网站总数从 2016 年初的 66453 个减少到了第 4 季度的 46333 个，减幅达 30%。

据悉，2016 年政府网站集约化建设全面启动。各地区、各部门加大对基础薄弱、内容无法保障、安全隐患较大政府网站的清理

关停力度。目前，全国已有 81% 的省、自治区、直辖市开始推进政府网站集约化建设。

其中，四川省明确县级政府各部门、乡镇政府、街道办事处不再新建政府网站；贵州省过半数省直部门网站及市、县政府门户网站已迁移至省政府门户网站云平台。四川省电子政务办公室负责人表示，四川省关停的政府网站将向服务平台前端整合，四川省将于今年年底建成省级政府服务平台。

清华大学公共管理学院网络政府与政策研究室副主任王友奎认为，政府网站集约化节约了政府支出，减轻了不必要的工作压力，有利于加强信息资源的互联互通和提高信息安全防护能力。

据了解，目前各地区和 71 个国务院部门均明确了政府网站监管的主体责任，建立了常态化机制，已有 84% 的省、自治区、直辖市建立了问题网站问责机制。今年，政府网站建设将从集约化向“互联网+政务服务”平台推进，政府网站信息发布、办事服务、互动交流功能将得到进一步加强。（汪子旭）

去年全国规模以上文化企业营收增长7.5%

本报综合消息 记者从国家统计局获悉：据对全国规模以上文化及相关产业 5 万家企业调查，2016 年，上述企业实现营业收入 80314 亿元，比上年增长 7.5%（名义增长未扣除价格因素），增速比上年加快 0.6 个百分点。

文化及相关产业 10 个行业的营业收入均保持增长，文化服务业快速增长。其中，实现两位数以上增长的 3 个行业分别是：以“互联网+”为主要形式的文化信息传输服务业营业收入 5752 亿元、增长 30.3%，文化艺术服务业 312 亿元、增长 22.8%，文化休闲娱乐服务业 1242 亿元、增长 19.3%。

分区域看，东部地区规模以上文化及相关产业企业实现营业收入 59766 亿元，占全国 74.4%，中部、西部和东北地区分别为 13641 亿元、5963 亿元和 943 亿元，占全国比重分别为 17.0%、7.4%和 1.2%。从增长速度看，西部地区增长 12.5%、中部地区增长 9.4%，均高于东部地区 7.0% 的增速，而东北地区继续下降，降幅为 13.0%。（陆娅楠）

