

2016 年财政支出惠民生： 用政府紧日子 换群众好日子

在去年财政收入增速放缓的情况下，积极财政政策再发力，通过增加赤字、压缩一般支出等措施，重点保障民生支出。透过 2016 年财政预算报告，一组组数据背后是真金白银的实惠，兑现着“用政府紧日子换群众好日子”的承诺。

5700 亿元：大规模减税降费 让企业轻松上阵

“营改增全面推开后，公司的技改项目工程，都能享受到税收减免。去年仅不动产一项，抵扣的增值税就达到 634 万元。”河北新华联合冶金控股集团董事局主席孙纪木代表介绍。2016 年，减税降费成为积极财政政策的重要内容，也是最有力的降成本举措。全面推开营改增试点，为企业降低税负 5700 亿元，充分释放了改革红利。同时，取消、停征和归并一批政府性基金，扩大 18 项行政事业性收费免征

范围等措施，进一步帮助企业降低经营成本。“在供给侧结构性改革的大背景下，通过减税降费为企业降成本，是比政府直接投资更加有效的积极财政政策，增强了企业活力，促进经济转型升级。”中央财经大学马海涛教授表示，去年我国赤字率适当提高，增加的赤字主要用于弥补减税降费带来的减收，以保障重点支出的需要，有力支持了稳增长、补短板、促改革。

1.4 亿学生：免除学杂费让城乡孩子轻松上学

教育是财政投入的重点领域。2016 年，中央财政安排义务教育经费保障机制资金达 1103 亿元，比 2015 年增长 52 亿元。全国约 1.4 亿城乡义务教育学生，全部免除了学杂费，约 1.1 亿农村学生获得免费教科书，1200 万农村家庭经济困难寄宿生获得生活费补助。同时，落实新的中央高校预算拨款制度，使 8400 多万人次享受到国家学生资助政策。不仅是教育，2016 年，全国财政医疗卫生支出增长 10%，城乡居民基本医疗保险财政补助标准由每人每年 380 元提高到 420 元，基本公共卫生服务项目年人均财政补助标准由 40

元提高到 45 元。与此同时，我国按 6.5%左右的幅度提高了机关事业单位和企业退休人员基本养老金标准，实现了企业退休人员养老金“十二连增”，并首次实现企业与机关事业单位退休人员养老金同步调整。“在财政收入增速降到个位数的情况下，民生领域的很多支出项目依然保持较快增长，这确实很不容易。”瑞华会计师事务所管理合伙人张连起委员表示，去年通过进一步压缩政府部门一般性支出，民生等重点支出项目有增无减，民生改善取得了新的进展。

606 万套：棚户区改造圆了更多人的住房梦

“终于过了个暖和的春节，有了‘房票’，俺也能享受到和城里人一样的集中供暖。”今年春节，在新房里过年的山东高唐县金裕花园居民李彦霞心情格外激动。去年 6 月份拆迁安置，李彦霞及时拿到了补偿款，而且领到了按照棚改货币化政策发放的“房票”。去年，各地加大对棚改的财政投入力度，支持棚户区改造开工 606 万套、农村危房改造 314 万户，均完成年度任务。棚改货币化安置比例达到 48.5%，比上年提高 18.6 个百分

点。棚改货币化政策，既方便了农民进城安家，又促进了库存商品房加快销售，使去库存与惠民生得到统筹推进。在让百姓有房住的同时，2016 年，财政加大对公共基础设施的投入力度，支持 49871 家博物馆、文化馆、公共图书馆等公益性文化设施向社会免费开放，支持 1260 个公共体育场馆向社会免费或低价开放，实施国家重点文物保护单位 1791 个。

(吴秋余)

着力补短板 迎接大众旅游新时代 ——解读《“十三五”全国旅游公共服务规划》

《“十三五”全国旅游公共服务规划》日前正式发布。作为指导旅游公共服务发展的纲领性文件，规划将对未来五年旅游公共服务体系建设产生什么影响？国家旅游局有关负责人表示，未来五年，我国将围绕旅游公共服务薄弱环节和主要短板，重点发力、重点推进，满足大众旅游新时代的要求。据了解，规划编制工作自 2016 年初启动，期间编制组查阅了大量国内外公共服务研究资料，重点围绕“全域旅游”“厕所革命”“旅游交通集散”“旅游交通标识”“旅游观光巴士”“国民旅游休闲”“旅游安全应急”等主题分别赴上海、浙江、广东、四川、贵州、云南等多个省市开展实地调研。“制订规划旨在以满足大众旅游新时代的旅游公共服务实际需求为导向，全面优化提升旅游公共服务供给内容、供给结构、供给形式，推进旅游公共服务全域全程全主体覆盖。”国家旅游局有关负责人表示。

“十三五”时期，旅游业将迎来新一轮黄金发展期。然而随着大众旅游时代的到来，旅游公共服务建设不足的问题也更加凸显。建设完善、优质、高效、普惠的旅游公共服务体系，是大众旅游新时代的必然选择，也是加速旅游业转型升级、提质增效的内在要求。国家旅游局有关负责人表示，“十三五”期间，旅游公共服务将在完善旅游基础设施、优化旅游交通便捷服务、提升旅游公共信息服务、大力推进厕所革命、构建国民旅游休闲网络、加强旅游惠民便民服务、构筑旅游安全保障网、优化旅游公共行政服务、推动旅游公共服务走出去等 6 大方向积极推进。

为此，规划提出了“十三五”期间的 16 项重点工程，包括优化提升“12301”国家智慧旅游公共服务平台；构建中国特色旅游服务中心体系，实现游客集中区域的旅游服务中心全覆盖；完善旅游景区主要交通连接线，构建旅游“快进”交通网络，推进旅游“最后一公里”建设，实现旅游目的地内部交通无缝衔接。到 2020 年，基本实现高速公路等一种及以上“快进”交通方式通达 4A 级景区，两种及以上通达 5A 级景区；推动跨区域旅游休闲绿道建设，构建覆盖主要旅游城市和旅游区的绿道“慢游”系统；建设完成 20 条跨区域自行车旅游休闲绿道，全国总里程达到 5000 公里；开展旅游观光巴士示范工程，完善城市游览服务，满足自助游、一日游需求等。

此外，规划还提出，到 2020 年，全国新建、改扩建旅游厕所累计完成 10 万座；主要旅游景区、旅游度假区、旅游线路、旅游步行街区、乡村旅游点等游客集中区域的旅游厕所全部达到 A 级标准；旅游厕所地图覆盖所有 A 级旅游厕所；无水冲、泡沫节水、微生物降解等厕所技术得到广泛应用；4A 级以上旅游景区 80%以上的旅游厕所实现生态化；所有 5A 级旅游景区全部具备第三卫生间(家庭卫生间)。

“十三五”期间，我国还将实施国家旅游风景道公共服务示范工程、自驾车旅居车营地公共服务示范工程、旅游区(点)道路交通标识体系优化工程、旅游安全与应急救援示范工程、A 级旅游景区视频监控工程、乡村旅游公共服务工程、红色旅游公共服务工程、旅游志愿者服务管理工程、旅游公共服务标准化工程、旅游公共服务质量评价工程等工程，为广大游客提供体系完备、门类齐全，规范标准、优质高效，便利惠民、安全舒适的旅游公共服务。

(新华社电)