

# 第三方评估是如何开展的

## ——来自首个脱贫“摘帽”县井冈山的调查

第三方评估是贫困县脱贫“摘帽”的重要依据。经国务院扶贫开发领导小组委托的第三方机构评估,今年,江西省井冈山市成为我国贫困退出机制建立后首个脱贫“摘帽”的贫困县。这里的第三方评估是如何开展的?当地干部群众对此如何看待?记者就此展开调查。

### 引入第三方评估 井冈山脱贫“摘帽”

一个多月前,经国务院扶贫开发领导小组委托的第三方机构评估,井冈山正式宣布脱贫“摘帽”,成为我国贫困退出机制建立后首个脱贫“摘帽”的贫困县。

江西省扶贫和移民办副主任涂俊伟说,贫困县脱贫“摘帽”以贫困发生率为主要衡量标准,且需经过严格的退出程序。“原则上贫困县脱贫‘摘帽’贫困发生率需降至 2%以下,由贫困县自己提出,并经市、省两级扶贫开发领导小组审核。公示无异议后,由省级扶贫开发领导小组向国务院扶贫开发领导小组报告,由其组织第三

方力量开展专项评估,评估通过后才能脱贫‘摘帽’。”

记者了解到,受国务院扶贫开发领导小组委托,中科院地理科学与资源研究所是我国贫困县退出的第三方评估机构,而具体评估则由中科院地理科学与资源研究所牵头组织各地的高等院校或科研院所开展。

井冈山贫困退出第三方评估由南昌大学公共管理学院具体承担。评估组组长、南昌大学公共管理学院副教授刘建生说,此前,他们曾承担江西省组织的贫困退出第三方评估工作,这次接到委托后,他们又成立了由 70 多名

师生参与的评估组深入井冈山分两阶段开展评估。

经过一个多月的调查,2 月 20 日,评估组向国家提交评估报告。随后,国务院扶贫开发领导小组向井冈山反馈第三方评估结果:评估组共入户调查 2076 户,约占井冈山贫困户的 45%,发现错退 10 户 28 人,错退率 0.41%,漏评 1 户 3 人,漏评率 0.45%,抽样群众认可度 99.08%,综合测算贫困发生率为 1.60%,低于国家 2%的退出标准。

2 月 26 日,井冈山宣布脱贫“摘帽”。

### 不提前告知地方 随机抽样搞调查

记者调查发现,在评估的过程中,第三方评估机构制定了科学、严格的评估方法,确保了评估结果的准确。

刘建生告诉记者,第三方评估的主要方式是随机抽样开展入户调查。“我们抽到哪个村、哪几户不会提前告知地方政府,而是通过手机导航直接过去,到村里后才找当地干部带路,但带到后他们就要回避。我们会全程录音录像,确保评估过程可追溯,情景可还原。”

到贫困户家后,评估组按两人一组,通过实地查看和访谈了解情况,并如实填写问卷。南昌大学公共管理学院带队老师魏丹说,这些问卷由全国统一设计,内容十分细

致,其中扶贫成效包括贫困户基本信息、收入情况、对扶贫政策认知度和对扶贫工作满意度等 4 大项 54 个具体指标,贫困退出包括收入、住房等 31 个具体指标。

第三方评估如此重大的任务,在校师生能否胜任?对此,参与评估的南昌大学公共管理学院研二学生陈鑫告诉记者,以往,他们也参与过很多乡野调查,这次评估前,学校又专门对他们进行培训并组织考试层层选拔,让他们熟知脱贫标准和调查技巧,“比如,我们到一户人家访谈时也会顺便问问下一户的情况,到下一户后又会问下上一户的情况,相互印证。”

为确保评估结果准确可靠,评估组对一些拿不准的问题还会交叉复核。“为什么我们在井冈山前前后后待了一个月,一是问卷量比较大,二是我们花了很多时间去复核。”评估组成员、南昌大学公共管理学院副院长尹利民说,贫困县脱贫“摘帽”要经得起历史检验,评估结果同样也要经得起检验。

记者了解到,评估组最终测算的井冈山贫困发生率为 1.60%。虽然比井冈山自己测算的贫困发生率高出 0.52%,但仍在 2%的贫困线之下。涂俊伟说:“0.52%的差距其实并不算很大,在可以接受的范围之内。”

### 评估严格压力大 顺利脱贫心底实

第三方评估结束后,记者在井冈山走访发现,严格认真,这是当地干部群众对第三方评估的深刻印象。

“评估组和我们地方基本是绝缘的。”井冈山市扶贫和移民办主任刘新感叹道,评估组在评估期间,吃住都是自己解决,下乡评估用的车辆虽是地方帮忙联系的,但最后租车费用是他们自己结算的。

当地干部告诉记者,在评估中,他们主要就是带路。井冈山睦村乡党委副书记邹伟男向记者描述了评估组到乡里评估的情况:“40 多人在这工作了一整天,我们去

年脱贫的 146 户贫困户全部查了,同时还抽查了 50 多户非贫困户。我们负责带路,但到了贫困户家,他们就把门关起来,不让我们进去。我们只知道他们在每户人家待了四五十分钟,但不知道聊了什么。”

一些被抽查的贫困户告诉记者,评估员非常认真,问题问得很细。井冈山新城镇新城村贫困户关声何是被抽查的贫困户之一,他说,评估组在他家待了近一个小时,不仅看了他家房子,问了基本情况,还一笔一笔地核算他家收入。“问得好细,还让我把残疾证、存折、合作医

疗的单子都拿出来给他们看。”

如此严格的评估让井冈山上上下下感到压力很大;但最终,井冈山顺利通过评估,又让他们感到十分踏实。

刘新说:“井冈山共有贫困户 4638 户,这次评估抽查了 2076 户,覆盖了我们所有乡镇和村庄。最终我们顺利通过评估,这充分证明,我们没有为脱贫而脱贫,更没有搞假脱贫、‘被脱贫’。”

(新华社电)