

# 庄严的承诺 历史的跨越

## ——党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央引领脱贫攻坚纪实

(上接 A10 版)

从精准扶贫到精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效，关键是找准路子、构建好的体制机制，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。

——解决好“扶持谁”的问题。习近平总书记指出，确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，以便做到因户施策、因人施策。

2014年4月至10月，全国扶贫系统组织了80万人进村入户，共识别12.8万个贫困村、8962万贫困人口，建档立卡、录入信息，实行有进有出的动态管理，把真正需要扶贫的人扶起来。

2015年8月至2016年6月，全国扶贫系统又动员了近200万人开展建档立卡“回头看”，补录贫困人口807万，剔除识别不准人口929万，识别精准度进一步提高，精确锁定了脱贫攻坚的主战场。

不久前，国务院扶贫办组织各地对2016年脱贫真实性开展自查自纠，245万标注脱贫人口重新回退为贫困人口。建档立卡使我国贫困数据第一次实现了到村到户到人。

各地还总结出诸如“先看房，次看粮，再看学生郎，四看技能强不强，五看有没有残疾重病躺在床”等评定程序，让扶贫工作更具操作性。

——解决好“谁来扶”的问题。习近平总书记指出，加快形成中央统筹、省（自治区、直辖市）负总责、市（地）县抓落实的扶贫开发工作机制，做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位。

打赢脱贫攻坚战，关键在党，在党的各级干部。

2016年10月，中办、国办印发《脱贫攻坚责任制实施办法》，从中央统筹、省负总责、市县落实、合力攻坚、奖惩等方面对落实脱贫攻坚责任制全面作出安排部署。务实有效的扶贫管理体制安排，让党中央决策部署有效传导到最末梢的基层干部。

为确保脱贫成效经得起实践、人民、历史检验，党中央明确要求实行最严格的考核评估制度。2015年，国务院扶贫开发领导小组首次组织开展了对省级党委和政府扶贫工作成效的试考核，根据试考核情况对中西部20个省份开展了督查，对2个省份开展了巡查。

今年元旦后，又组织开展了2016年省级党委和政府扶贫工作成效正式考核。476名司处级干部组成交叉考核工作组分赴各地，对22个省份的2016年脱贫攻坚成效进行综合分析。

为了脱贫成效更客观真实，今年1月，有关机构组织了1756名评估人员，对15000个建档立卡贫困户和6600个脱贫户开展第三方评估。

——解决好“怎么扶”的问题。习近平总书记指出，按照贫困地区和贫困人口的具体情况，实施“五个一批”工程：发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

这是精准施策、全方位出击的基本战术。

产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、生态扶贫、电商扶贫、光伏扶贫……在精准扶贫、精准脱贫基本方略的统领下，社会各界、各行各业的力量都动员起来了，因地制宜因人而采用多种手段，一系列脱贫创新实践正在各地蓬勃开展，众人拾柴汇聚起澎湃的“巨能量”。

在精准扶贫实践中，东西部扶贫协作和对口支援承担了重要使命。在东部地区支援西部地区20周年的重要节点上，2016年7月20日，习近平总书记在银川主持召开东西部扶贫协作座谈会并发表重要讲话强调，东西部扶贫协作和对口支援，是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措。

此后，东西部扶贫协作向纵深推进，东部发达地区267个经济较强县市区结对帮扶西部地区406个贫困县，并实现对30个民族自治州全覆盖，增强了扶贫的针对性有效性。

积土而为山，积水而为海。实施精准扶贫、精准脱贫，带来的是实实在在的成效。去年我国减少农村贫困人口1240万人，这是党的十八大以来连续第4年减贫超过1000万人。

面对中国反贫困的巨大成就，全球为之瞩目和赞叹。

不久前，在意大利罗马举行的全球减贫伙伴研讨会上，来自世界银行、联合国粮农组织、国际农发基金等国际机构的代表认为，中国精准扶贫的理论和实践表明，良好的政治愿景、科学的扶贫战略、适宜的政策措施，实现整体脱贫是完全可能的。中国的成功实践，对推进世界减贫事业具有重要启示。

### 实字当头 以干为先

#### ——坚持党的领导，坚持群众主体，这是实现全面小康的动力源泉，是走向伟大复兴的可靠保障

在波澜壮阔的脱贫攻坚战中，这是两个意义深远的节点——

今年2月26日，江西井冈山宣告在全国率先脱贫摘帽，向长眠在这块红土地上的4.8万多名革命烈士奉上最好的告慰。

一个月后，河南兰考也宣布摘下贫困的帽子。曾经的风沙盐碱地，如今经济社会繁荣、百姓安居乐业。

昔日最苦最穷的革命老区、黄河滩区，如今率先脱掉了贫困帽。探究两个地方的脱贫密码，最根本的是中国共产党坚强领导，党员干部冲在第一线、干在最前列，凝聚起广大人民群众改变命运的斗志和力量。

“火车跑得快，全靠车头带。脱贫攻坚的火车头就是党支部。”今年春节前夕，习近平总书记到河北省张北县小二台镇德胜村考察时说，“派扶贫工作队、第一书记，这些举措都有了，关键是要务实，发挥实效。第一书记要真扶贫，扑下身子在这里干”。

壮志如铁，万里豪情同日月。打赢脱贫攻坚战，党员干部把职责扛在肩上，把任务抓在手上——

六盘水市大湾镇海嘎村海拔2900多米，是贵州海拔最高的自然村。2010年，28岁的杨波从六盘水市钟山区民宗局的一名干部，成为这个山村的第一书记。那一年，村里的人均收入才1600多元，远低于全国平均水平。村民大多住茅草屋、吃望天水。没有路、没有网、没有手机信号。

6年的时间，杨波带领全村干部群众一起引进项目、发展产业、引水灌溉……这个“藏在”石旮旯中的山寨发生了巨大变化：1325个贫困人口减少到163人，村集体经济从零增长到30万元，村民人均年纯收入增长到7230元。

在全国各地脱贫攻坚战场上，活跃着一大批像杨波这样的扶贫干部。从“西海固”到西南边陲，从乌蒙山区到秦巴腹地，贫困村里的“新面孔”渐渐成了乡亲们喜爱的老熟人。

党中央要求，每个贫困村都有驻村工作队（组），每个贫困户都有帮扶责任人，要实现全覆盖。截至2016年末，全国共选派77.5万名干部驻村帮扶，选派18.8万名优秀干部到贫困村和基层党组织软弱涣散村担任第一书记。

他们推动各项扶贫措施落实落地，打通精准扶贫“最后一公里”，如同星星之火一般燃起了贫困群众的脱贫之梦。一些扶贫干部甚至还把生命献给了自己奋斗过的那片热土。

2016年4月，中央组织部、国务院扶贫办印发《关于脱贫攻坚期内保持贫困县党政正职稳定的通知》，明确贫困县党政正职在完成脱贫任务前原则上不得调离。脱贫摘帽后，仍要保持稳定一段时间。830个贫困县党政正职脱贫攻坚期内保持稳定，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强的组织保证。

万夫一力，天下无敌。打赢脱贫攻坚战，社会各界形成强大的动员力——

“扶贫开发是全党全社会的共同责任，要动员和凝聚全社会力量广泛参与。”习近平总书记指出，要坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、

多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局。

今年3月，三峡集团收到来自云南中医学院的大学生汉庆梅的一封信。她是三峡集团资助云南省怒江傈僳族自治州贡山独龙族怒族自治县140名大学生的其中之一。正是这份助学金，让她得以走出大山，开启多彩人生。“十三五”期间，三峡集团计划投入20亿元支持云南省的怒族、普米族和景颇族3个人口较少民族脱贫攻坚。

党政机关定点扶贫、社会扶贫也快马加鞭推进。全国17.68万个党政机关、企事业单位参加，帮扶覆盖全国12.8万个建档立卡贫困村；68家中央企业开展“百县万村”行动，全国工商联动员2.65万家民营企业开展“万企帮万村”行动……

人人皆愿为，人人皆可为，人人皆能为。即使相距千里、山水相隔，人们却因一个共同目标心手相连，改变着共同的命运。扶贫协作道路集中展现了中国特色社会主义制度的巨大优越性，是中国特色扶贫开发道路的重要特征。

千淘万漉虽辛苦，吹尽狂沙始到金。调动扶贫对象的积极性，发挥其主体作用，提高其发展能力，既是关键，更是目的——

习近平总书记一再强调：“我们坚持开发式扶贫方针，把发展作为解决贫困的根本途径，既扶贫又扶志，调动扶贫对象的积极性，提高其发展能力，发挥其主体作用。”

今年4月，贵州省遵义市播州区平正仡佬族乡团结村正值春耕，田野里一片忙碌。村民徐国太从田边的蓄水池中取水浇灌秧苗。稻田里养点鱼，今年预计能产2000多斤。

幸福地看着满眼新绿，徐国太忘不了往昔在贫穷日子中的挣扎：“以前我们这个地方有个顺口溜——干包沙（玉米）梗死人，要吃大米饭，只有（年）三十晚。”

没有水，老村支书黄大发带着数百个村民，钢钎凿、风钻敲，硬是在峭壁悬崖间挖出一条10公里的“天渠”，润泽了当地1200多人。

如今，村头村尾，新栽下的柚子树已吐新芽，翠绿欲滴。一条清澈的“大发渠”，滋润着这个小山村。田野里孕育着新的希望。

从“要我干”到“我要干”，再也没有比幸福的追求更能凝聚巨大的热情与能量。

把人民放在心上，把使命扛在肩上，没有什么力量比上下同欲更为气势磅礴。

党的十九大将召开，第一个百年奋斗目标近在眼前。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们一定能打赢脱贫攻坚战，如期实现全面建成小康社会宏伟目标，中华民族必将在复兴伟业的历史进程中书写辉煌灿烂的新篇章！（新华社电）

砥砺奋进的5年

精准扶贫驻村调研