

成果与分歧并存

缅甸和平迈出艰难一步



缅甸第三届 21 世纪彬龙会议暨联邦和平大会闭幕式现场

缅甸第二届 21 世纪彬龙会议暨联邦和平大会 29 日闭幕，会议取得的最大成果是与代表签署的包含 37 项协议条款的联邦协议文件，这将构成将来实现永久和平时签署最终版联邦协议、建设民主联邦制国家的基础。

这一成果使人们对先前似乎进展不顺的缅甸和平进程重拾信心，但会议期间的谈判过程也凸显困扰缅甸近 70 年的和平问题的艰难程度。

“迈出第一步”

本届大会 24 日开幕，共有来自政府、议会、军方、政党、民族地方武装（民地武）组织等各方代表 1400 多人出席。在会议讨论阶段，各方代表就政治、经济、社会、安全、土地与自然环境 5 个主题分组讨论。除安全议题未能进入到协议条款的讨论外，各方代表就其他 4 个主题提出了 45 项协议条款草案。

最终，与会代表就 37 项协议条款达成一

致，并由政府、议会、军方、政党、民地武组织分别派出一名代表，签署了包含这 37 项条款的联邦协议文件。

缅甸国务资政昂山素季在闭幕式致辞中说，经过近一年的努力，各方首次在和大会上达到签署协议的阶段，这非常不易。协议文件的签署标志着缅甸在实现和平、民族和解与建设民主联邦制国家的道路上迈出了意义非凡的一步。

联邦和平对话联合委员会秘书组成员吴拉貌瑞在大会结束后对新华社记者说：“在和平进程中，这是迈向民主联邦制国家坚实的第一步。”

值得一提的是，民地武组织的意见在此次大会上得到了反映。吴拉貌瑞说，各方首次就民地武组织提出的协议条款全部达成一致，这是缅甸独立近 70 年来和平进程中的第一次。

首份联邦协议

在去年举行的第一届 21 世纪彬龙会议上，与会各方一致同意采取以全国停火协议的方式进行政治对话协商并建立民主联邦制国家。

全国停火协议和平路线简单来说可分为四个阶段：一是签署全国停火协议；二是政治对话；三是签署联邦协议文件；四是实现永久

和平并签署最终版联邦协议。

这条和平路线上的前两个阶段已部分完成。2015 年 10 月，缅甸政府与 8 个民地武组织签署了全国停火协议。缅甸政府确认全国停火协议为一个政治框架，并表态欢迎尚未签署协议的民地武组织加入。在首届 21 世纪彬龙会议结束后，根据全国停火协议路线，

缅甸 13 个省邦级行政区域中的 6 个实施了国家级政治对话。

本届大会签署的联邦协议文件成为上述和平路线第三阶段的第一份联邦协议文件。将来随着和平进程的推进，预计还将有第二份、第三份陆续签署。到实现永久和平之时，这些协议将汇总为最终版联邦协议。

谈判过程艰难

尽管与会各方最终签署联邦协议文件，但讨论过程却十分艰难。记者注意到，与会代表在大会期间大都神态凝重，直到在闭幕式上才露出如释重负的表情。

大会秘书组成员、国务资政部发言人吴佐泰 29 日在大会闭幕后通过脸书账号发表题为“风雨交加之夜的前行”的会议回顾，称讨论形势一度十分严峻，全国停火协议和平路线一度“濒临崩溃”。

本届大会原本为期 4 天，分组讨论一天半后，由各方高层代表组成的联邦和平对话联合委员会再行审核讨论。但审核讨论过程首日即进展不顺，后又因讨论事项未能完成，会期被延长一天。

据记者观察，这次会议上愿意接受采访的代表较以往少，能透露的信息也极为有限。代表们能透露的内容主要集中在一条，即与会有关方面在是否同意“退出联邦权”条款上分歧严重。几名代表告诉记者，由于各方对此争执不下，本届大会不再讨论这一条款，留待以后再议。

除了“退出联邦权”条款外，其余没有达成一致的条款全部为政治条款。代表们透露，这些条款也都与联邦宪法等重要内容有关。

此外，仍有数支尚未签署全国停火协议的组织没能与会也成为此次大会的遗憾。这些组织包括属于缅甸民族联邦联合委员会中的 4 家组织，未能与会原因复杂。不过大会秘书组方面说，这几

家组织仍在全国停火协议框架下与缅甸和平委员会对话。

总之，这次大会签署的联邦协议文件是启动 21 世纪彬龙会议机制以来的第一份重要成果，也令全国停火协议和平路线进程到达了新阶段。尽管谈判过程艰难，但与代表能够达成协议，也反映了各方在寻求和平方面的意愿和决心。

这次大会还有一个亮点是，佤联军、克钦独立组织等 7 支缅北武装一同出席大会开幕式，其中果敢同盟军、德昂民族解放军，若开军是首次受邀出席。这被认为是缅甸和平进程中释放的一个积极信号，为缅甸政府所提的全面包容性增添了实证。

（新华社电）