

乡村振兴正当时

——2018 年“三农”发展前瞻

岁末年终，农忙间歇，田野里却仍然火热——

你看那东北黑土地，农民朋友刚卖掉一年的收获，又开始盘算来年种什么。华北大平原上，秋天播下的麦种已在地里萌生新的希望。长江中下游和华南，更是一片生机盎然，绿的油菜、红的柑橘、游人如织的农家乐……

党的十九大提出实施乡村振兴战略，广袤农村由此迎来历史性的重大发展机遇。调结构、增绿色、提效益，贫困村齐心协力摘穷帽。冬意虽寒，农业和农村改革发展的热潮却在不断涌动。



2

深入推进农村改革 农地确权明年收官

6 年前，河南潢川县付店镇骆店村金塔红种植养殖专业合作社理事长张新生，流转 800 亩土地花了半年功夫。今年，他又流转了 700 亩土地，只用了半个月。

“确权前农户担心流转后找不到原来的地界，往往不许‘小田拼大田’，或在土里埋下各种标志物，不利于规模经营，确权把这些问题都解决了。”张新生说。

更让张新生高兴的是，十九大报告确定，第二轮土地承包到期后再延长 30 年。这一重大利好不仅让承包土地的农民吃了“定心丸”，各种新型农业经营主体也可以踏实投入了。听到这个好消息，张新生打算再流转 1500 亩土地搞大棚，目标是流转到 4000 亩。

国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说，十九大报告明确第二轮土地承包到期后再延长 30 年，时间节点与第二个“一百年”战略构想高度契合，既稳定了农民预期，又为未来政策调整和制度变革留下空间。

推进乡村振兴，根本要靠深化改革，而深化农村土地制度改革、完善承包地“三权分置”制度，正是农村改革的“重头戏”。

目前，全国整省推进农村承包地确权登记颁证试点工作的省份已达 28 个，确权面积 11.1 亿亩，已占二轮家庭承包耕地账面面积的 82%。这项工作促进了土地经营权的流转抵押融资，推动了农业人口城镇化进程。

明年是全国承包地确权登记颁证工作的收官之年，农业部将督导各省份完成农村承包地确权登记颁证工作，并探索确权成果应用，推动确权红利充分释放。

作为实施乡村振兴战略的重要制度支撑，农村改革的另一件大事是深化农村集体产权制度改革，目的是保障农民财产权益，壮大集体经济。这项改革也已明确了时间表和路线图——

2018 年将继续扩大改革试点，将试点由现在的 129 个增加到 300 个。同时，明年全国还将有 50 个改革基础较好的地市和个别省开展整省整市试点，并力争到 2021 年底基本完成改革。

3

小农户共享“利好” 现代农业提质增效

黑龙江孙吴县哈屯玉米种植专业合作社理事长王跃龙，不久前刚把 4500 元现金交到贫困户姚秀娟手里。

原来，半年前姚秀娟以 600 元入股的形式加入该合作社下属的河蟹养殖专业合作社，秋后分红 1500 元。合作社又以姚秀娟等社员名义获得小额贷款，每人可贷 5 万元用于养牛，合作社负责还贷和经营，姚秀娟又得到分红的 3000 元。这项政策既解决了合作社发展资金问题，又增加了贫困户的收入。

在提出培育新型农业经营主体的同时，十九大报告也指出，实现小农户和现代农业发展有机衔接。姚秀娟的脱贫经，就生动诠释了市场竞争力弱的传统小农

户和“新农民”共享农业经营体制机制创新带来的好处。

在相当长的一段时间内，小农户还占我国农业生产的大多数。为此，国家将继续健全社会化服务体系，为小农户提供科技、信息、农产品营销等服务；以培育小农户的内生动力为基础，提升自我发展的动力和能力。

中央经济工作会议确定，农业政策从增产导向转向提质导向，这也是近年来我国深入推进农业供给侧结构性改革的政策取向。其中，调整农业结构、促进农村一、二、三产业融合发展、把增加绿色优质农产品放在突出位置，是改革的重中之重。

具体到产业方面，当前是以玉米为重点推进种植业结构调整，以生猪和草食畜牧业为重点推进畜牧业结构调整，以保护资源和减量增收为重点推进渔业结构调整，以农产品加工业和农村“双创”为重点促进一、二、三产业融合发展，发展特色产业、休闲农业、乡村旅游、农村电商等新产业新业态。

在完善农业支持保护制度方面，今后重点是改革完善财政补贴政策，优化存量、扩大增量，更加注重支持结构调整、资源环境保护和科技研发等，探索建立粮食生产功能区、重要农产品生产保护区的利益补偿机制。

(新华社电)

1

坚持农业农村优先发展 力破城乡融合发展障碍

2017 年全国粮食总产量达 61791 万吨，主要农产品供应充足；

农民人均年收入超 1.2 万元，6000 多万贫困人口稳定脱贫；

农业绿色发展不断推进，生态文明成为美丽乡村建设行动指南……

2017 年，我国农业农村形势稳中向好，为经济社会发展全局提供了基础支撑。

但同时，当前我国最大的发展不平衡仍是城乡发展不平衡，最大的发展不充分仍是农村发展不充分。农业发展质量效益和竞争力不高，农民增收后劲不足，农村自我发展能力较弱，城乡差距依然较大。

如何让城乡居民共享经济社会发展成果？党的十九大报告指出，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。对此，农业部部长韩长赋认为，贯彻农业农村优先发展指导思想，要进一步调整理顺工农城乡关系。

“在要素配置上优先满足，在资源条件上优先保障，在公共服务上优先安排，加快农业农村经济发展，加快补齐农村公共服务、基础设施和信息流通等方面短板，显著缩小城乡差距。”他说，“努力让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。”

日前召开的中央经济工作会议进一步强调，要科学制定乡村振兴战略规划，健全城乡融合发展体制机制，清除阻碍要素下乡各种障碍。

农业部农村经济研究中心主任宋洪远说，科学实施乡村振兴战略要有清晰的思路 and 措施，关键在于土地政策、产权制度、经营体系 and 政策体系这四个方面，要按照融合发展的角度完善体制机制。乡村振兴战略方针共 20 个字，实质与“五位一体”是高度契合的。

国家发改委刚刚召开的年度工作会议已确定，落实乡村振兴战略重大举措，科学制定国家乡村振兴战略规划，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，确保国家粮食安全，建设美丽宜居乡村。这将是明年我国农业农村发展改革的主要任务和重点工作。