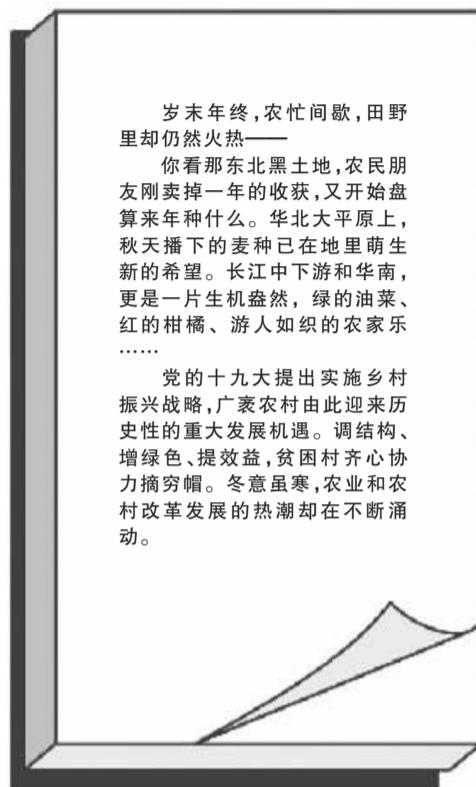


乡村振兴正当时

—2018年“三农”发展前瞻



岁末年终,农忙间歇,田野里却仍然火热——

你看那东北黑土地,农民朋友刚卖掉一年的收获,又开始盘算来年种什么。华北平原上,秋天播下的麦种已在地里萌生新的希望。长江中下游和华南,更是一片生机盎然,绿的油菜、红的柑橘、游人如织的农家乐……

党的十九大提出实施乡村振兴战略,广袤农村由此迎来历史性的重大发展机遇。调结构、增绿色、提效益,贫困村齐心协力摘穷帽。冬意虽寒,农业和农村改革发展的热潮却在不断涌动。



1

坚持农业农村优先发展 力破城乡融合发展障碍

2017年全国粮食总产量达61791万吨,主要农产品供应充足;

农民人均年收入超1.2万元,6000多万贫困人口稳定脱贫;

农业绿色发展不断推进,生态文明成为美丽乡村建设行动指南……

2017年,我国农业农村形势稳中向好,为经济社会发展全局提供了基础支撑。

但同时,当前我国最大的发展不平衡仍是城乡发展不平衡,最大的发展不充分仍是农村发展不充分。农业发展质量效益和竞争力不高,农民增收后劲不足,农村自我发展能力较弱,城乡差距依然较大。

如何让城乡居民共享经济社会发展成果?党的十九大报告指出,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。对此,农业部部长韩长赋认为,贯彻农业农村优先发展指导思想,要进一步调整理顺工农城乡关系。

“在要素配置上优先满足,在资源条件上优先保障,在公共服务上优先安排,加快农业农村经济发展,加快补齐农村公共服务、基础设施和信息流通等方面短板,显著缩小城乡差距。”他说,“努力让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。”

日前召开的中央经济工作会议进一步强调,要科学制定乡村振兴战略规划,健全城乡融合发展体制机制,清除阻碍要素下乡各种障碍。

农业部农村经济研究中心主任宋洪远说,科学实施乡村振兴战略要有清晰的思路和措施,关键在于土地政策、产权制度、经营体系和政策体系这四个方面,要按照融合发展的角度完善体制机制。乡村振兴战略方针共20个字,实质与“五位一体”是高度契合的。

国家发改委刚刚召开的年度工作会议已确定,落实乡村振兴战略重大举措,科学制定国家乡村振兴战略规划,构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,确保国家粮食安全,建设美丽宜居乡村。这将是明年我国农业农村发展改革的主要任务和重点工作。

2

深入推进农村改革 农地确权明年收官

6年前,河南潢川县付店镇骆店村金塔红种植养殖专业合作社理事长张新生,流转800亩土地花了半年功夫。今年,他又流转了700亩土地,只用了半个月。

“确权前农户担心流转后找不到原来的地界,往往不许‘小田拼大田’,或在土里埋下各种标志物,不利于规模经营,确权把这些问题都解决了。”张新生说。

更让张新生高兴的是,十九大报告确定,第二轮土地承包到期后再延长30年。这一重大利好不仅让承包土地的农民吃了“定心丸”,各种新型农业经营主体也可以踏实投入了。听到这个好消息,张新生打算再流转1500亩土地搞大棚,目标是流转到4000亩。

国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说,十九大报告明确第二轮土地承包到期后再延长30年,时间节点与第二个“一百年”战略构想高度契合,既稳定了农民预期,又为未来政策调整和制度变革留下空间。

推进乡村振兴,根本要靠深化改革,而深化农村土地制度改革、完善承包地“三权分置”制度,正是农村改革的“重头戏”。

目前,全国各省推进农村承包地确权登记颁证试点工作的省份已达28个,确权面积11.1亿亩,已占二轮家庭承包耕地面积的82%。这项工作促进了土地经营权的流转抵押融资,推动了农业人口城镇化进程。

明年是全国承包地确权登记颁证工作的收官之年,农业部将督导各省份完成农村承包地确权登记颁证工作,并探索确权成果应用,推动确权红利充分释放。

作为实施乡村振兴战略的重要制度支撑,农村改革的另一件大事是深化农村集体产权制度改革,目的是保障农民财产权益,壮大集体经济。这项改革也已明确了时间表和路线图——

2018年将继续扩大改革试点,将试点由现在的129个增加到300个。同时,明年全国还将有50个改革基础较好的地市和个别省开展整省整市试点,并力争到2021年底基本完成改革。

3

小农户共享“利好” 现代农业提质增效

黑龙江孙吴县哈屯玉米种植专业合作社理事长王跃龙,不久前刚把4500元现金交到贫困户姚秀娟手里。

原来,半年前姚秀娟以600元入股的形式加入该合作社下属的河蟹养殖专业合作社,秋后分红1500。合作社又以姚秀娟等社员名义获得小额贷款,每人可贷5万元用于养牛,合作社负责还贷和经营,姚秀娟又得到分红的3000元。这项政策既解决了合作社发展资金问题,又增加了贫困户的收入。

在提出培育新型农业经营主体的同时,十九大报告也指出,实现小农户和现代农业发展有机衔接。姚秀娟的脱贫经,就生动诠释了市场竞争力弱的传统小农

户和“新农民”共享农业经营体制机制创新带来的好处。

在相当长的一段时间内,小农户还占我国农业生产的大多数。为此,国家将继续健全社会化服务体系,为小农户提供科技、信息、农产品营销等服务;以培育小农户的内生动力为基础,提升自我发展的动力和能力。

中央经济工作会议确定,农业政策从增产导向转向提质导向,这也是近年来我国深入推进农业供给侧结构性改革的政策取向。其中,调整农业结构、促进农村一、二、三产业融合发展、把增加绿色优质农产品放在突出位置,是改革的重中之重。

具体到产业方面,当前是以玉米为重点推进种植业结构调整,以生猪和草食畜牧业为重点推进畜牧业结构调整,以保护资源和减量增收为重点推进渔业结构调整,以农产品加工业和农村“双创”为重点促进一、二、三产业融合发展,发展特色产业、休闲农业、乡村旅游、农村电商等新产业新业态。

在完善农业支持保护制度方面,今后重点是改革完善财政补贴政策,优化存量、扩大增量,更加注重支持结构调整、资源环境保护和科技研发等,探索建立粮食生产功能区、重要农产品生产保护区的利益补偿机制。

(新华社电)